

Oikaisuvaatimus kunnanhallituksen päätöksestä 7.9.2026 § 219 Kirjaston tilapäinen siirto kunnanvirastolle

Khall 19.10.2026
21/10.03.02.00/2022

Valmistelija

Kunnanjohtaja Joonas Rentola, 040 545 9009,
joonas.rentola@savukoski.fi

Kunnanhallitus on 7.9.2026 § 219 päättänyt Savukosken kirjaston väliaikaisesta siirtämisestä kunnanvirastolle siihen saakka, kunnes kirjastolle suunnitellut uudet tilat valmistuvat.

Päätöksen taustalla on kunnanvaltuuston 20.10.2025 § 81 hyväksymä Savukosken kunnan talouden ja palveluiden tasapainottamissuunnitelma 2025–2026, jonka mukaisesti nykyinen kirjasto-liikuntasalirakennus jätetään kylmilleen. Vuoden 2026 talousarviossa on lisäksi linjattu kirjaston muuttamisesta uusiin tiloihin.

Kirjastolle suunniteltujen uusien tilojen muutostöiden valmistelu on viivästynyt. Uusien kirjastotilojen loppuun saattamista koskevaan tarjouspyyntöön ei ole saatu tarjouksia, minkä vuoksi uusien kirjastotilojen valmistumisajankohdasta ei tällä hetkellä ole varmuutta. Kirjastopalveluja ei siten voida siirtää suoraan nykyisestä rakennuksesta uusiin pysyviin tiloihin.

Kunnanhallituksen päätöksestä 7.9.2026 § 219 on jätetty 28.9.2026 liitteenä oleva oikaisuvaatimus. Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan, että kunnanhallitus kumoaa päätöksensä kirjaston tilapäisestä siirtämisestä kunnanvirastolle ja palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi siten, että ennen uuden päätöksen tekemistä selvitetään ratkaisun taloudelliset, toiminnalliset ja tekniset vaikutukset sekä eri vaihtoehtojen kokonaiskustannukset. Lisäksi vaaditaan päätöksen täytäntöönpanon keskeyttämistä oikaisuvaatimuksen käsittelyn ajaksi.

Oikaisuvaatimuksessa katsotaan, ettei päätöstä tehtäessä ole ollut käytettävissä riittävää kokonaiskustannusten laskelmaa. Oikaisuvaatimuksessa nostetaan esille muun muassa tilojen muutostyöt, muutto, kalusteet, sähkö- ja tietoliikennejärjestelmät, kirjastotekniikka, aineiston varastointi, henkilöstön muuttoon käyttämä työaika sekä myöhempi muutto varsinaisiin kirjastotiloihin. Lisäksi oikaisuvaatimuksessa katsotaan, ettei valtuuston Sau-Herran kiinteistöön osoittamaa investointimäärärahaa voida käyttää kirjaston väliaikaiseen siirtämiseen kunnanvirastolle.

Oikaisuvaatimuksen jättäminen ja käsittely

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Savukosken kunnanhallituksen 7.9.2026 kokouksen pöytäkirja on asetettu nähtäville yleiseen tietoverkkoon 16.9.2026. Oikaisuvaatimus on saapunut kunnanhallitukselle 28.9.2026 ja siten määräajassa.

Oikaisuvaatimus voidaan näin ollen käsitellä.

Oikaisuvaatimuksen johdosta tehdyt lisäselvitykset

Oikaisuvaatimuksessa on katsottu, ettei kirjaston väliaikaisen siirtämisen taloudellisia, toiminnallisia ja teknisiä vaikutuksia ole selvitetty riittävästi. Oikaisuvaatimuksen johdosta väliaikaisen järjestelyn toteuttamistapaa, kustannuksia ja vaihtoehtoja on selvitetty tarkemmin.

Kirjaston väliaikainen siirtäminen kunnanvirastolle ei edellytä kunnanviraston sähkö- tai rakennusteknisiä muutostöitä eikä uusien kalusteiden, tietokoneiden tai tietoliikenneyhteyksien hankkimista. Väliaikaisessa kirjastossa hyödynnetään olemassa olevia tiloja, kalusteita, laitteita ja tietoliikenneyhteyksiä. Kirjaston verkko, asiakaspalvelun tietokone ja tulostin siirretään nykyisestä kirjastosta kunnanvirastolle ja asennetaan siellä toimintakuntoon.

Aineiston siirtämistä varten hankitaan noin 300 muuttolaatikkoo, joiden arvioitu hankintahinta on yhteensä noin 2 400 euroa. Kustannus jaetaan puoliksi Savukosken kunnan sivistystoimen ja Sompion kirjaston kesken, jolloin Savukosken kunnan sivistystoimen osuudeksi jää noin 1 200 euroa. Kunnan osuus katetaan sivistystoimen käyttötalousmäärärahoista.

Muutto toteutetaan pääosin kunnan ja kirjaston oman henkilöstön työnä. Kirjastohenkilöstö huolehtii aineiston pakkaamisesta, purkamisesta ja kirjastojärjestelmään liittyvistä tehtävistä normaalin työaikansa puitteissa. Kunnan kiinteistöhuollon henkilöstö huolehtii muun muassa hyllyjen, aineiston, kalusteiden ja muun irtaimiston kuljettamisesta sekä hyllyjen asentamisesta kunnanvirastolle. Kirjaston verkon ja laitteiden siirtämisessä hyödynnetään kirjaston ja Sodankylän kunnan henkilöstöä.

Oikaisuvaatimuksen käsittelyn vuoksi kirjaston muuton toteuttaminen on siirtynyt alkuperäisestä suunnitelmasta muutamalla viikolla. Ennen suunniteltua muuttoa yhden teknisen toimen määräaikaisen työntekijän palvelussuhde on päättynyt. Hänen työpanostaan oli alun perin tarkoitus hyödyntää kirjaston muutossa. Tämän vuoksi ennen muuton toteuttamista arvioidaan, voidaanko muutto hoitaa teknisen toimen nykyisellä henkilöstöllä vai tarvitaanko muuttopäiville tilapäistä lisätyövoimaa.

Kunnan kiinteistöhuollon sivistystoimelle tekemät työt kohdistetaan vuoden lopussa sisäisinä maksuina sivistystoimelle kunnan normaalin sisäisen kustannuslaskennan mukaisesti. Mahdollisen tilapäisen lisätyövoiman tarve arvioidaan erikseen ennen muuton toteuttamista.

Asiakaskäyttöön tarkoitetun aineiston ulkopuolelle jäävä kirjastoaineisto ja muu säilytettävä irtaimisto voidaan varastoida kunnanviraston käytössä oleviin tyhjiin tiloihin. Varastoinnista ei aiheudu kunnalle erillisiä vuokra- tai tilakustannuksia.

Kirjasto on joka tapauksessa siirrettävä nykyisestä kirjasto-liikuntasalirakennuksesta uusiin kirjastotiloihin niiden valmistuttua. Väliaikaisesta järjestelystä aiheutuva ylimääräinen työ muodostuu siten ennen kaikkea aineiston, hyllyjen ja muun tarvittavan irtaimiston siirtämisestä ensin kunnanvirastolle ja myöhemmin sieltä uusiin kirjastotiloihin.

Vaihtoehtojen arviointi

Nykyisen kirjasto-liikuntasalirakennuksen lämmityskustannukset ovat talvikuukausina yli 5 000 euroa kuukaudessa. Rakennuksen lämmittämiseen vuodelle 2026 varatut määrärahat on käytetty. Lämmittämisen jatkaminen talven yli aiheuttaisi kunnalle merkittäviä talousarvioon varaamattomia kustannuksia ja olisi ristiriidassa valtuuston hyväksymän talouden ja palveluiden tasapainottamissuunnitelman kanssa.

Uusien kirjastotilojen valmistumisen viivästyttyä vaihtoehtoina ovat käytännössä nykyisen kirjasto-liikuntasalirakennuksen lämmittämisen jatkaminen tai kirjastopalvelujen järjestäminen väliaikaisesti muualla. Väliaikaiseksi sijoituspaikaksi on selvitetty myös kylätaloa. Kylätalon tilat ovat järjestöjen ja seurojen käytössä eikä rakennuksessa ole riittävästi tilaa kirjastotoiminnalle ja kirjastoaineiston varastoinnille. Kylätalolla ei myöskään ole kirjastotoiminnan edellyttämää tietoliikenneyhteyttä eikä riittäviä varastotiloja.

Kunnanvirastolla voidaan sen sijaan hyödyntää kunnan olemassa olevia tiloja, kalusteita, laitteita ja tietoliikenneyhteyksiä ilman merkittäviä muutostöitä tai uusia tila- ja laitehankintoja. Lisäksi kirjaston muutosta huolimatta kunnanviraston muut toiminnot ovat edelleen normaalisti käytettävissä. Kunnanvirasto on tämän vuoksi arvioitu tarkoituksenmukaisimmaksi vaihtoehdoksi kirjastopalvelujen väliaikaiseksi järjestämiseksi.

Väliaikaisen muuton keskeinen välitön ulkopuolinen kustannus muodostuu muuttolaatikoiden hankinnasta, josta Savukosken kunnan osuus on noin 1 200 euroa. Tämän lisäksi järjestely edellyttää kunnan ja kirjaston henkilöstön työpanosta sekä mahdollisesti tilapäistä lisätövoimaa muuttopäiville. Nykyisen kirjasto-liikuntasalirakennuksen lämmittämisen jatkaminen aiheuttaisi puolestaan yli 5 000 euron kustannuksen jokaista talvikuukautta kohden.

Kunnanvirastolle siirtyminen mahdollistaa siten kirjasto-liikuntasalirakennuksen jättämisen kylmilleen valtuuston hyväksymän talouden ja palveluiden tasapainottamissuunnitelman mukaisesti sekä turvaa samalla kirjastopalvelujen jatkuvuuden siihen saakka, kunnes uudet kirjastotilat voidaan ottaa käyttöön.

Investointimäärärahaa koskeva vaatimus

Oikaisuvaatimuksessa on katsottu, että kunnanvaltuuston vuoden 2026 talousarviossa kirjaston muutostöihin osoittamaa 100 000 euron investointimäärärahaa ei voida käyttää kirjaston väliaikaiseen siirtämiseen kunnanvirastolle. Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi viitattu siihen, että tekninen lautakunta on 16.6.2026 § 35 tehnyt kunnanvaltuustolle lisätalousarvioesityksen kirjaston muutostöihin liittyen.

Kunnanhallituksen 7.9.2026 § 219 päätöksellä ei ole muutettu valtuuston hyväksymän investointimäärärahan käyttötarkoitusta eikä väliaikaisen kirjaston toteuttamiseen käytetä Sau-Herran kiinteistöön osoitettua investointimäärärahaa. Väliaikaisesta siirtämisestä aiheutuvat menot katetaan käyttötalousmäärärahoista.

Väliaikaisen kirjaston järjestäminen ei siten edellytä Sau-Herran kiinteistöön osoitetun investointimäärärahan käyttämistä eikä teknisen

lautakunnan tekemän lisätalousarvioesityksen ratkaisemista ennen väliaikaisen järjestelyn toteuttamista.

Asian riittävä selvittäminen

Hallintolain 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot ja selvitykset.

Kunnanhallituksen 7.9.2026 § 219 päätöksen valmistelussa on selvitetty väliaikaisen tilaratkaisun tarvetta, kirjastopalvelujen jatkuvuuden turvaamista, vaihtoehtoisia tiloja, aineiston varastointia sekä muuton käytännön toteuttamista. Oikaisuvaatimuksen johdosta selvitystä on täydennetty erityisesti kustannusten, henkilöstön työpanoksen, teknisten järjestelyjen, vaihtoehtoisten tilojen sekä määrärahojen käytön osalta. Tehtyjen selvitysten perusteella asiassa ei ole tullut esille sellaista seikkaa, jonka vuoksi kunnanhallituksen 7.9.2026 § 219 päätöstä olisi tarpeen muuttaa tai kumota.

Päätöksen täytäntöönpano

Oikaisuvaatimuksessa on vaadittu kunnanhallituksen 7.9.2026 § 219 päätöksen täytäntöönpanon keskeyttämistä oikaisuvaatimuksen käsittelyn ajaksi.

Kuntalain 143 §:n mukaan päätös voidaan panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi tai jos täytäntöönpano kielletään.

Kunta on oikaisuvaatimuksen käsittelyn aikana pidättäytynyt varsinaisen muuton toteuttamisesta ja siten ottanut huomioon kuntalain 143 §:n mukaiset päätöksen täytäntöönpanoa koskevat edellytykset. Muuttoa on ainoastaan valmisteltu eikä kirjastoa ole siirretty kunnanvirastolle ennen oikaisuvaatimuksen käsittelyä.

Oikaisuvaatimuksen käsittelyn vuoksi muutto on siirtynyt muutamalla viikolla. Ennen suunniteltua muuttoa yhden muutossa hyödynnettäväksi suunnitellun teknisen toimen määräaikaisen työntekijän palvelussuhde päättyy, minkä vuoksi mahdollinen tilapäisen lisätyövoiman tarve muuttopäiville arvioidaan erikseen.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyt huomiot on nyt selvitetty eikä selvityksissä ole ilmennyt perusteita päätöksen kumoamiselle tai täytäntöönpanon kieltämiselle.

Johtopäätös

Oikaisuvaatimuksen johdosta tehdyissä lisäselvityksissä ei ole ilmennyt sellaisia oikeudellisia, taloudellisia, toiminnallisia tai teknisiä seikkoja, joiden perusteella kunnanhallituksen 7.9.2026 § 219 päätös tulisi kumota tai asia palauttaa uudelleen valmisteltavaksi.

Väliaikainen siirtyminen kunnanvirastolle turvaa kirjastopalvelujen jatkuvuuden ja mahdollistaa kirjasto-liikuntasalirakennuksen jättämisen kylmilleen valtuuston hyväksymän talouden ja palveluiden tasapainottamissuunnitelman mukaisesti. Väliaikaisesta järjestelystä aiheutuvat menot katetaan käyttötalousmäärärahoista eikä järjestelyyn käytetä Sau-Herran kiinteistöön osoitettua investointimäärärahaa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Joonas Rentola

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

1. todeta, että kunnanhallituksen 7.9.2026 § 219 päätöksestä tehty oikaisuvaatimus on saapunut määräajassa, ja ottaa oikaisuvaatimuksen tutkittavaksi;
2. hylätä oikaisuvaatimuksen edellä esitetyin perustein ja pitää kunnanhallituksen 7.9.2026 § 219 päätöksen voimassa; sekä
3. hylätä vaatimuksen kunnanhallituksen 7.9.2026 § 219 päätöksen täytäntöönpanon keskeyttämisestä ja todeta, että päätös voidaan panna täytäntöön.

Päätös

Jakelu

Oikaisuvaatimuksen tekijät