



Savukosken kunta
hallinto



Lausunto

10.08.2026

Valtionvarainministeriö

Diaarinumero: VN/35084/2025-VM-157

Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle matkailijaveroa koskevaksi lainsäädännöksi

Yleistä

Savukosken kunta on Lapissa sijaitseva harvaan asuttu erä- ja luontomatkailukunta, jonka matkailu perustuu erityisesti kansallispuistoihin, erämaa-alueisiin, vaellus- ja luontomatkailuun, kalastus- ja metsästyspalveluihin, ohjelmapalveluihin sekä mökkimajoitukseen. Matkailu on kunnalle tärkeä elinvoiman, yritystoiminnan ja työllisyyden lähde, ja sen kehittäminen on yksi kunnan strategisista tavoitteista.

Savukosken kunta suhtautuu lähtökohtaisesti myönteisesti esitykseen, jonka mukaan kunnille annetaan mahdollisuus ottaa matkailijavero käyttöön vapaaehtoisesti. Kunnan näkemyksen mukaan vapaaehtoisuus, arvoperusteinen veromalli sekä Verohallinnon toimiminen veroviranomaisena muodostavat toimivan lähtökohdan. Samalla kunta katsoo, että lain jatkovalmistelussa on vielä ratkaistava useita käytännön kysymyksiä, jotta verosta ei muodostu kohtuutonta hallinnollista rasitetta kunnille eikä matkailuyrityksille. Esityksen mukaan matkailijavero olisi kunnille vapaaehtoinen ja vero tilitettäisiin kunnalle.

Hallinnollinen työ kunnille

Savukosken kunta pitää hyvänä ratkaisuna sitä, että kunnan velvollisuudeksi jää käytännössä ainoastaan matkailijaveroprosentin ilmoittaminen Verohallinnolle osana muuta kunnallista veroprosessia.

Kunta kuitenkin korostaa, ettei veron käyttöönotto saa johtaa siihen, että kunnille siirtyy tosiasiallisesti laajaa neuvonta-, tiedotus- tai ohjausvastuuta. Verohallinnon tulee vastata verovelvollisten ohjeistamisesta, sähköisistä palveluista, neuvonnasta sekä valvonnasta. Tämä on erityisen tärkeää pienissä kunnissa, joissa hallinnolliset henkilöstöresurssit ovat rajalliset.

Savukosken kunta pitää myös välttämättömänä, että Verohallinnon sähköiset järjestelmät, mukaan lukien OmaVero-palvelu, ovat täysin toimintavalmiita ennen kuin kunnat tekevät päätöksiä mahdollisesta veron käyttöönotosta.



Vaikutukset matkailuyrityksiin

Savukosken matkailuelinkeinolle on ominaista, että suuri osa toimijoista on pieniä yrityksiä tai yksityisiä majoittajia. Hallinnollisten velvoitteiden tulee tämän vuoksi olla mahdollisimman kevyitä.

Kunta pitää hyvänä ratkaisuna sitä, että vero määräytyy prosenttiosuutena majoituksen arvonlisäverottomasta hinnasta ja että veroilmoitus annetaan vain niiltä verokausilta, jolloin veronalaista toimintaa on ollut. Tämä vähentää erityisesti sesonkiluonteisen toiminnan hallinnollista taakkaa.

Käytännössä kuitenkin ratkaisevaa on, että matkailijaveron ilmoittaminen voidaan tehdä ilman uusia ohjelmistohankintoja tai erillisiä järjestelmämuutoksia. Verohallinnon tulee laatia selkeät ohjeet erityisesti pienille yrityksille ja yksityisille majoittajille veron laskemisesta, ilmoittamisesta ja tilittämisestä.

Lisäksi asiakkaan laskulla tai kuitilla tulee voida esittää matkailijavero selkeästi omana eränään. Tämä lisää läpinäkyvyyttä sekä helpottaa yritysten kirjanpitoa.

Digitaaliset alustat

Savukosken kunnassa merkittävä osa majoituksesta tapahtuu digitaalisten välitysalustojen kautta vuokrattavissa mökeissä ja muissa majoituskohteissa.

Esityksen mukaan verovelvollinen olisi aina majoittaja eikä digitaalinen alusta. Tämä voi käytännössä muodostua ongelmaksi, koska maksuliikenne tapahtuu useimmiten kokonaan alustan kautta.

Kunta katsoo, että lain jatkovalmistelussa tulee selvittää mahdollisuus velvoittaa digitaaliset alustat mahdollistamaan matkailijaveron tekninen lisääminen asiakkaan laskulle sekä sen erittely maksutapahtumaan. Vaihtoehtoisesti tulisi arvioida mahdollisuutta säätää alustoille tilitysvastuu silloin, kun ne vastaanottavat asiakkaan maksun.

Ilman tällaista ratkaisua yksityisille majoittajille voi muodostua velvollisuus, jonka toteuttamiseen heillä ei käytännössä ole riittäviä teknisiä mahdollisuuksia. Samalla syntyy riski siitä, että eri majoitusmuotojen välinen kilpailu vääristyy.

Soveltamisalan selkeys

Savukoskella matkailu rakentuu pitkälti luontoon perustuvien ohjelmapalvelujen ympärille. Majoitus sisältyy usein osaksi laajempaa palvelukokonaisuutta, kuten vaellus-, kalastus-, metsästys-, poro- tai safaripalvelua.

Kunta pitää tärkeänä, että Verohallinto antaa ennen lain voimaantuloa yksityiskohtaiset soveltamisohjeet siitä, miten matkailijavero määräytyy silloin, kun majoitus on osa laajempaa ohjelmapalvelupakettia.

Yhtenäinen soveltamiskäytäntö on tärkeää, jotta eri puolilla Suomea toimivat matkailuyritykset ovat keskenään yhdenvertaisessa asemassa.



Yhteenveto

Savukosken kunta kannattaa matkailijaveroa koskevan lainsäädännön valmistelun jatkamista ja pitää tärkeänä, että kunnille annetaan mahdollisuus päättää veron käyttöönotosta paikallisten olosuhteiden perusteella.

Lain onnistunut toimeenpano edellyttää kuitenkin erityisesti seuraavia täsmennyksiä:

- kuntien hallinnollinen työ tulee rajata mahdollisimman vähäiseksi ja Verohallinnon tulee vastata neuvonnasta, ohjeistuksesta, sähköisistä palveluista ja valvonnasta,
- matkailuyritysten hallinnollinen taakka tulee pitää mahdollisimman kevyenä erityisesti pienissä yrityksissä ja kausiluonteisessa toiminnassa,
- digitaalisten varausalustojen rooli matkailijaveron perimisessä tulee ratkaista ennen lain voimaantuloa,
- ohjelmanpalveluihin, mökkimajoitukseen, erämatkailuun ja muihin luontomatkailun erityispiirteisiin tulee laatia yksityiskohtaiset soveltamisohjeet.

Savukosken kunta on valmis osallistumaan lain jatkovalmisteluun sekä tuomaan esiin erityisesti pohjoisten, harvaan asuttujen matkailukuntien näkökulmia.