

Kunnanhallituksen ja lautakuntien vastineet tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta 2024

Khall 03.11.2025 § 266

Valmistelija

Tilipalvelu Varanka / Merja Varanka, 040 751 6965,
merja.varanka@savukoski.fi

Tarkastuslautakunta on kokouksessaan 2.9.2025 § 5 käsitellyt arviointikertomustaan 2024 ja se pyytää kunnanhallitukselta ja lautakunnilta vastineen arviointikertomuksessa esitettyihin havaintoihin. Kunnanvaltuusto on käsitellyt arviointikertomuksen kokouksessaan 9.9.2025 § 67.

Tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomiota erityisesti talousarvion toteutumisen seurantaan, raporttien ajantasaisuuteen, sisäiseen valvontaan ja tilinpäätöksen myöhästymiseen. Investointisuunnitelmiin, kilpailutuksien ja investointilaskelmien tarkkuuteen pyydetään kiinnittämään tarkempaa huomiota.

Kuntalain 121 §:n mukaisesti kunnanhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Hallintokunnat ovat vastanneet arviointikertomuksessa esitettyihin havaintoihin seuraavasti:

Sivistyslautakunta 29.10.2025

Sivistyslautakunta tunnistaa kunnan taloudellisen tilanteen haasteet ja korostaa talousarvion realistisuuden sekä sitovuuden merkitystä. Lautakunta on sitoutunut osallistumaan talouden tasapainottamistoimenpiteisiin ja seuraa määrärahojen käyttöä säännöllisesti osavuosisikastausten ja talousraporttien avulla.

Lautakunta on ryhtynyt toimenpiteisiin tavoitteiden asettamisen ja raportoinnin yhdenmukaistamiseksi. Vuoden 2026 talousarvion laadintaprosessissa on korostettu mitattavien ja konkreettisten tavoitteiden määrittelyä sekä yhtenäistä seurantamallia, jotta arviointi tilinpäätösvaiheessa olisi läpinäkyvää ja vertailukelpoista. Lautakunta yhtyy näkemykseen investointien paremmasta koordinoinnista. Lautakunta osallistuu aktiivisesti investointiohjelman suunnitteluun ja yhteensovittamiseen muiden toimialojen kanssa. Tavoitteena on varmistaa, että investoinnit tukevat kunnan strategisia linjauksia, tilojen käyttö on tehokasta ja päätökset perustuvat ajantasaiseen tarveanalyysiin.

Talouden seurannan ja reagoinnin osalta lautakunta toteaa, että kunnan taloushallinnon haasteiden vuoksi talouden ajankohtainen seuranta ja samalla korjaavien toimenpiteiden tekeminen on ollut mahdotonta, kun kirjanpito ei ole ollut ajantasainen tai siihen ei ole voinut luottaa. Sivistyslautakunta on tiivistänyt yhteistyötä taloushallinnon kanssa. Käytössä olevia raportointikäytäntöjä on kehitetty, ja talousraportteja käsitellään lautakunnassa kunnan hallintosäännön mukaisesti. Mikäli poikkeamia talousarvioon havaitaan, niihin pyritään reagoimaan nopeasti joko toimintaa sopeuttamalla tai esittämällä määrärahojen tarkistuksia valtuustolle. Lautakunta pitää sisäistä valvontaa keskeisenä osana hyvää hallintoa ja riskienhallintaa. Lautakunta odottaa koulutusta sisäisen valvonnan toteuttamiseksi koko luottamushenkilöorganisaation tasolla.

Lautakunta tunnistaa tarpeen kehittää johtamista koko organisaatiossa ja korostaa yhtenäisen johtamiskulttuurin merkitystä. Sivistyslautakunnassa koetaan, että johtajien vaihtuvuus ja taloushallinnon haasteet ovat olleet kokonaisvaltaisen johtajuuden puuttumisen juurisyinä, kun hallinnon voimavarat ovat menneet tulipalojen sammutteluun.

Tekninen lautakunta 29.10.2025

Tarkastuslautakunta on esittänyt 2.9.2025 kokouksessa valtuustolle, että se pyytää kunnanhallitukselta ja lautakunnilta vastauksia vuoden 2024 arviointikertomuksen käsittelyssä esiin tulleisiin kysymyksiin ja havaintoihin lokakuun loppuun 2025 mennessä.

Tarkastuslautakunnalla ei ollut huomautettavaa, eikä varsinaisia kysymyksiä Savukosken kunnan teknisen lautakunnan toiminnasta tilikauden 2024 osalta.

Tarkastuslautakunta oli tehnyt vuoden 2024 toiminnasta kuitenkin seuraavat havainnot ja arvioinnit yleisellä tasolla, jotka koskettavat osittain myös teknisen lautakunnan toimintaa.

Tarkastuslautakunnan havainnot ja arvioinnit

1. Investointisuunnitelmiin ja investointilaskelmien tarkkuuteen tulee kiinnittää tarkempaa huomiota edelleen ja kaikki investoinnit tulee kilpailuttaa.
2. Sisäisen valvonnan ja tarkastuksen järjestäminen on yhä kesken ja siinä on heikkouksia mm. talouden seurannan ja ajantasaisten talousraporttien laadinnan osalta.

Vastaukset tarkastuslautakunnan havaintoihin ja arviointeihin

1. Teknisen toimen investointilaskelmat on tehty ja tehdään seikkaperäisesti ja ne perustuvat suurelta osin ostopalveluina hankittaviin suunnitelmiin ja kustannusarvioihin. Investointeja on ollut teknisen toimen resursseihin nähden runsaasti, jonka johdosta joitakin investointeja on priorisoitu ja jouduttu siirtämään tuleville vuosille. Tekninen toimi tulee kiinnittämään investointeihin entistä tarkempaa huomiota ja mitoittaa investoinnit tulevaisuudessa resurssien mukaisiksi. Teknisen toimen investoinnit on kilpailutettu ja kilpailutetaan julkisen hankintalain mukaisesti. Osa investoinneista on taloudellisesti järkevämpi tehdä kunnan omana työnä, koska tätä kautta saadaan huomattavia säästöjä. Omana työnäkin tehdyistä investoinneista on kilpailutettu materiaali- ja palvelujen hankinnat.
2. Tekninen lautakunta tulee kiinnittämään sisäiseen valvontaan ja tarkastukseen entistä tarkempaa huomiota. Tekninen lautakunta tulee valitsemaan sisäiset tarkastajat kunnanhallituksen esityksen Khall 29.09.2025 § 226 mukaisesti. Talouden seuranta ja ajantasaisten talousraporttien laatiminen on ollut haasteellista ja osittain jopa mahdotonta, koska kirjanpito ei ole ollut tilikaudella 2024 aina ajantasalla, eikä taloushallinnon ohjelmisto Accuna ole ollut toiminnassa. Investointeja on jouduttu seuraamaan manuaalisesti Excel-taulukkojen avulla mikä on aikaa vievää ja työlästä.

Kunnanhallitus 3.11.2025

Kunnan vuoden 2024 tilinpäätös on saatu valtuuston käsittelyyn edellisen vuoden tapaan vasta syksyllä. Omalta osaltaan tilinpäätöksen myöhästymisen on johtunut taloushallinnossa tapahtuneista henkilöstönvaihdoksista. Kirjauksissa ja muussa dokumentaatiossa on ollut virheitä ja puutteita, joiden takia tilintarkastusta varten talousarvioissa

budjetoitu määräraha ja aika ei ole riittänyt. Kirjanpidon ajantasalle saamiseen liittyvät korjaukset ovat vienneet aikaa ja ovat osittain edelleen kesken. Sisäiseen valvontaan ja riskien hallintaan kiinnitetään tarkempaa huomiota ja luodaan kontroleja riskien tunnistamiseksi. Taloushallinnon raportoinnissa hyödynnetty Accuna-järjestelmä on tällä hetkellä pois käytöstä järjestelmän asetuksissa olevien ongelmien vuoksi ja taloushallinnossa tukeudutaan kirjanpitojärjestelmä Pro Economicaan. Tavoitteena on saada Accuna uudelleen käyttöön vuoden 2025 aikana.

Kunnanhallitus tulee kiinnittämään huomiota raporttien ajantasaisuuteen ja oikeellisuuteen sekä prosessien kehittämiseen. Henkilökunnan koulutukseen panostetaan, luodaan ajantasaiset ohjeet ja henkilökunnalle järjestetään säännöllisiä info- ja koulutustilaisuuksia. Investointien seurantaan panostetaan käymällä säännöllisesti raportteja läpi ja päivittämällä kirjausohjeistusta.

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2024:

<https://paatoksetd10.savukoski.fi/kokous/2025241-6-6469.PDF>

Esittelijä	Kunnanjohtaja Petri Härkönen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto merkitsee tiedoksi annetut vastineet vuoden 2024 arviointikertomuksessa esitettyihin havaintoihin.
Päätös	Merja Varanka (Tilipalvelu Varanka) oli kokouksessa etäyhteydellä läsnä asian esittelyn ajan. Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen. Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta kokouksessa.
Jakelu	Tarkastuslautakunta Valtuusto
Kvalt 10.11.2025 § 87 80/00.03.00/2025	
Päätösehdotus	Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto merkitsee tiedoksi annetut vastineet vuoden 2024 arviointikertomuksessa esitettyihin havaintoihin.
Päätös	Kunnanvaltuusto merkitsi tiedoksi annetut vastineet vuoden 2024 arviointikertomuksessa esitettyihin havaintoihin.
Jakelu	Tarkastuslautakunta