



# TARKASTUSLAUTAKUNNAN ARVIOINTIKERTOMUS 2023



## Sisältö

1.	Yleistä kuntayhtymästä .....	2
2.	Tarkastuslautakunnan tehtävä, kokoonpano ja työskentely .....	2
3.	Vuoden 2022 johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi .....	4
4.	Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisen arviointi .....	4
	4.1 Tavoitteet .....	4
	4.2 Toiminnalliset tavoitteet .....	4
	4.3 Taloudellinen asema .....	5
	4.4 Tilikauden tulos ja sen käsittely .....	6
5.	Henkilöstö .....	6
6.	Sisäinen valvonta ja riskienhallinta .....	6
7.	Tilintarkastus .....	7
8.	Yhteenveto .....	7



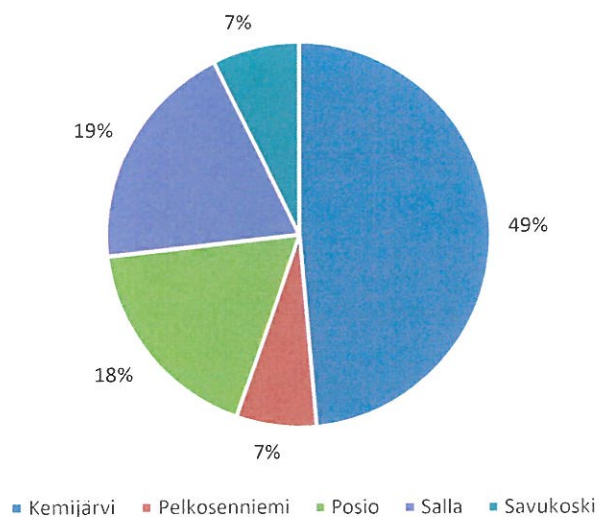
## 1. Yleistä kuntayhtymästä

Itä-Lapin kuntayhtymä on viiden kunnan omistama kuntayhtymä. Perussopimuksen mukaan kuntayhtymän omistus jakaantuu seuraavasti:

	Omistusosuus	Osuus peruspääomasta
Kemijärven kaupunki	48,59 %	126.354,28 €
Pelkosenniemen kunta	6,79 %	17.648,16 €
Posion kunta	17,84 %	46.400,00 €
Sallan kunta	19,45 %	50.579,53 €
Savukosken kunta	7,33 %	19.061,58 €

Perussopimus uudistettiin tilikauden 2018 aikana, sillä Posion kunta liittyi kuntayhtymän jäseneksi 1.1.2018 alkaen. Tilikaudella 2023 ei tehty muutoksia perussopimukseen.

Omistusosuudet 31.12.2023



Kuva 1. Kuntayhtymän omistusosuuksien jakautuminen 31.12.2023.

## 2. Tarkastuslautakunnan tehtävä, kokoonpano ja työskentely

Tarkastuslautakunnan on kuntalain 121 §:n mukaan arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Kuntalain 121 § :ssä säädettyjen tehtävien lisäksi kuntayhtymän tarkastussääntöön on kirjattu tarkastuslautakunnalle seuraavat tehtävät:

Lautakunnan on:

- seurattava tilintarkastajan tarkastussuunnitelman toteutumista sekä muutoinkin seurattava tilintarkastajan tehtävien suorittamista ja tehtävä tarpeen mukaan esityksiä tilintarkastuksen kehittämiseksi,
- huolehdittava siitä, että tilintarkastusta varten on tarpeelliset voimavarat, jotka mahdollistavat tilintarkastuksen suorittamisen hyvän tilintarkastustavan edellyttämässä laajuudessa, sekä
- tehtävä aloitteita ja esityksiä lautakunnan, tilintarkastajan ja sisäisen valvonnan tehtävien yhteensovittamisesta mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla.

Kuntalain 125 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on hankittava tilintarkastuskertomuksessa tehdystä muistutuksesta asianomaisen selitys sekä yhtymähallituksen lausunto. Valtuusto päättää toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan valmistelu, tilintarkastuskertomus ja siinä tehdyt muistutukset antavat aihetta. Hyväksyessään tilinpäätöksen valtuusto päättää vastuuvapaudesta tilivelvollisille.

Itä-Lapin kuntayhtymän tarkastuslautakunnan jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet valtuustokaudella 2021-2025 ovat:

*Jäsen*

Jouko Viitamäki, Pelkosenniemi  
Tanja Kunnari, Salla  
Sirkka Pikkuvirta, Kemijärvi  
Jouni Halonen, Savukoski  
Marja Tuomivaara, Posio

*Varajäsen*

Heidi Karnaattu  
Pasi Kortesus  
Jarmo Palojärvi  
Jari Huttunen  
Milla Saarela

Jouko Viitamäki, puheenjohtaja 25.10.2023 saakka  
Tanja Kunnari, varapuheenjohtaja 25.10.2023 saakka, puheenjohtaja 26.10.2023 alkaen  
Jouni Halonen, varapuheenjohtaja 26.10.2023 alkaen

Tarkastuslautakunnan jäsenillä ei ole esteellisyyksiä arvioinnin suorittamiseen.

Kuntayhtymän tilintarkastajana tilikaudella 2023 on toiminut KPMG Oy Ab päävastuullisena tilintarkastajanaan JHT, KHT Tapio Raappana.

Tarkastuslautakunnan sihteerinä ja valmistelijana on toiminut JHT, KHT Tapio Raappana KPMG Oy Ab:stä.

Tarkastuslautakunta on kokoontunut 3 kertaa vuonna 2023. Ensimmäisessä 7. helmikuuta 2023 pidetyssä kokouksessa kuultiin kuntayhtymän johtajan tilannekatsaus ja tilintarkastajan tilikauden 2022 aikaisen tilintarkastuksen yhteenveto sekä aloitettiin arviointikertomuksen valmistelut. Toisessa 25. huhtikuuta pidetyssä kokouksessa kuultiin kuntayhtymän johtajaa

ja tilintarkastajaa tilikauden 2022 tilinpäätökseen ja tilintarkastukseen liittyen ja laadittiin arviointikertomus vuodelta 2022. Kolmannessa 25. lokakuuta 2023 pidetyssä kokouksessa kuultiin kuntayhtymän ajankohtaiskatsaus sekä talousarvioesitys ja toiminta- ja taloussuunnitelma vuosille 2024-2026. Lisäksi päivitettiin sidonnaisuudet, tehtiin vuoden 2024 työsuunnitelma.

### **3. Vuoden 2022 johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi**

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus tilikaudelta 2022 on viety tiedoksi yhtymähallitukselle 13.6.2023. Yhtymähallitus merkitsi arviointikertomuksen tiedoksi.

### **4. Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisen arviointi**

#### **4.1 Tavoitteet**

Kuntayhtymän hallituksen on kuntalain 115 §:n perusteella esitettävä toimintakertomuksessa selvitys valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta. Arviointikertomus laaditaan osaltaan toimintakertomuksessa esitettyjen tietojen perusteella. Toimintakertomus ja arviointikertomus muodostavat kuntalaissa tarkoitetun kokonaisuuden.

Arviointikertomuksen pääsisältö koostuu kuntalaissa säänneltyjen valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisen arvioinnista (sitovat tavoitteet).

#### **4.2 Toiminnalliset tavoitteet**

Itä-Lapin kuntayhtymän perussopimuksen mukaisesti kuntayhtymän tehtävät tähtäävät alueen kehittämiseen kaikkien osakaskuntien yhteistyössä ja ovat seuraavat:

1. Itä-Lapin alueen edunvalvonta ja yhteistyö sidosryhmien kanssa
2. Alueen yhteisen kehittämistyön organisointi ja kunnallisten palveluiden yhteensovittaminen
3. Lähialueyhteistyö

Alueen yhteistö kehittämistyötä tehdään perussopimuksen mukaan pääsääntöisesti kahdella tavalla:

1. Koordinoimalla olemassa olevien resurssien käyttöä
2. Hanketoiminnalla

Toiminta- ja taloussuunnitelman 2023-2025 mukaisesti kuntayhtymän pitkän aikavälin tavoitteena on edistää ja vahvistaa alueen elinvoimaa kehittämällä toiminnan mahdollisuuksia, elinkeinoja sekä verkostoyhteistyötä etenkin edunvalvonnan ja aluekehittämisen keinoin.

Muut kuin edellä mainitut pitkän aikavälin toiminnalliset tavoitteet on jaettu toiminta- ja taloussuunnitelmassa 2023-2025 seuraaviin luokkiin:

1. Edunvalvonta
2. Alueellinen kehitystyö
3. Kansainvälinen toiminta
4. Sisäisen toiminnan kehittäminen
5. Viestintä
6. Henkilöstö

Toimintakertomuksessa on selostettu toiminta- ja taloussuunnitelmassa asetettujen toiminnallisten tavoitteiden toteutumista.

### 4.3 Taloudellinen asema

Ulkoinen tuloslaskelma (t€)	2023	2022	TA	Tot. %
			2023	
<b>Toimintatuotot</b>	<b>652</b>	<b>901</b>	<b>728</b>	<b>89,6 %</b>
Henkilöstökulut	-362	-426	-449	80,7 %
Palvelujen ostot	-231	-418	-225	103,0 %
Muut toimintakulut	-87	-59	-54	160,4 %
<b>Toimintakulut yhteensä</b>	<b>-680</b>	<b>-903</b>	<b>-728</b>	<b>93,5 %</b>
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>-28</b>	<b>-2</b>	<b>0</b>	
Rahoitustuotot ja -kulut	0	0	0	
<b>VUOSIKATE</b>	<b>-28</b>	<b>-2</b>	<b>0</b>	
Poistot ja arvonalentumiset	0	0	0	
Satunnaiset tuotot ja kulut	0	0	0	
<b>TILIKAUDEN TULOS</b>	<b>-28</b>	<b>-2</b>	<b>0</b>	
Poistoeron ja rahastojen muutokset	0	0	0	
<b>TILIKAUDEN YLI/ALIJÄÄMÄ</b>	<b>-28</b>	<b>-2</b>	<b>0</b>	

Kuva 2. Tuloslaskelmat 2023 ja 2022 sekä talousarvio 2023

Tuloslaskelma	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Toimintatuotot	420	619	878	981	901	652
Toimintakulut	420	647	-842	-969	-903	-680
Toimintakate	0	-28	36	13	-2	-28
Tulos	0	-28	36	12	-2	-28
Henkilöstökulut	236	366	-502	-557	-426	-362
Palveluiden ostot	129	213	-260	-353	-418	-231

Kuva 3. Tuloslaskelman keskeiset luvut tilikausilta 2018-2023

Kuntayhtymän talous ei toteutunut täysin talousarvion mukaisesti. Sekä toimintatuotot, että toimintakulut toteutuivat talousarviota pienempinä. Toimintatuottoja pienentää osaltaan lomapalkkavelan kirjauskäytännön muuttaminen. Edellisen vuoden osittain virheellinen lomapalkkavelkaa vastaava saamisjaksotuskirjaus on purettu pienentämään tuottoja ja uudelle

lomapalkkavelkaan pohjautuvalle hankerahoituksen saamiskirjaukselle ei ole ollut perusteita, joten purkukirjauksen tulosvaikutukseksi tuli noin -25 tuhatta euroa.

Talousarvio oli tehty tasapainoiseksi. Toimintatuottojen toteuma oli 89,6 %, kun taas toimintakulujen toteuma oli 93,5 %. Toimintatuotot toteutuivat suhteessa matalampina kuin toimintakulut, joten tilikaudelta muodostui alijäämää 28 tuhatta euroa.

Kaikki muut toimintakululajit toteutuivat talousarviota isompina paitsi henkilöstökulut. Henkilöstökulujen toteuma oli 80,7 %.

Talousarviota ei muutettu tilikauden aikana.

Vertailuvuoteen nähden toimintatuotot laskivat 248 tuhatta euroa (-27,6 %). Toimintakulut laskivat kokonaisuutena 222 tuhatta euroa (-24,6 %). Suurin syy laskuun oli palveluostojen pieneneminen 187 tuhannella eurolla (-44,7%). Henkilöstökustannukset laskivat 64 tuhatta euroa (-15,0 %). Muut toimintakulut kasvoivat 28 tuhannella eurolla (+48,4%). Talouden toteuman suurin muuttuja on hanketoiminnan laajuus; sekä tuotot, että kulut laskivat, kun käynnissä olevien hankkeiden määrä laski.

Kuntayhtymän taseen ylijäämä 20.569,32 euroa ei riittänyt kattamaan tilikauden alijäämää 28.230,18 euroa. Kuntayhtymällä on 7.660,86 euroa katettavaa alijäämää.

#### **4.4 Tilikauden tulos ja sen käsittely**

Tilikauden tulos on -28.230,18 euroa, jonka yhtymähallitus esittää siirrettäväksi edellisten tilikausien voitto-/tappioutilille.

### **5. Henkilöstö**

Henkilöstöraportti täydentää toimintakertomusta ja on osa kuntayhtymän itsearviointia. Vakituisen henkilöstön määrä vuoden 2023 lopussa oli 3 henkilöä (2022: 3). Määräaikaisten henkilöiden määrä vaihtelee vuosittain. Henkilötyövuodet vuonna 2023 oli yhteensä 5,9.

Tuloslaskelman mukaiset henkilöstökulut olivat 362 tuhatta euroa (426 tuhatta euroa). Edelliseen vuoteen verrattuna lasku on 64 tuhatta euroa (-15,0 %).

### **6. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta**

Toimintakertomukseen sisältyy selonteko sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta. Selonteon mukaan kuntayhtymän sisäinen valvonta on järjestetty kuntalain edellyttämällä tavalla. Hallinnon toimintaa ohjaavat perussopimus ja hallintosääntö. Perussopimus on päivitetty vuonna 2018. Päivitetty hallintosääntö on vuodelta 2020.

## 7. Tilintarkastus

Tilintarkastajan tekemä tarkastus on tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan tehty riittävässä laajuudessa sen toteamiseksi, että kuntayhtymän hallintoa ja taloutta on hoidettu lain ja valtuustojen päätösten mukaisesti.

Tilintarkastaja on raportoinut tilikauden aikana tarkastuksen etenemisestä tarkastuslautakunnan 16. huhtikuuta 2024 pidetyssä kokouksessa.

Tarkastuslautakunta yhtyy tilintarkastajan tilintarkastuskertomuksessa esittämään tilinpäätöksen vahvistamiseen ja vastuuvapauden myöntämiseen. Tarkastuslautakunta esittää tilinpäätöksen vahvistamista ja vastuuvapauden myöntämistä yhtymän hallitukselle ja muille tili-velvollisille.

## 8. Yhteenveto

Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan kuntayhtymän **hallinnolliset ja taloudelliset tavoitteet vuodelta 2023 saavutettiin.**

Tulevaisuudessa kuntayhtymän rooli korostuu entisestään kuntien välisessä yhteistyössä. Tarkastuslautakunta näkee tärkeänä, että kuntayhtymä jatkaa tulevana vuosina samoilla rahoituksen laskentaperusteilla.

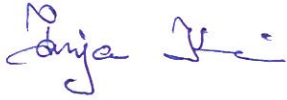
Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä kehittämishankkeiden vaikuttavuuden arvioinnin kehittämistä kuntayhtymässä ja kunnissa.



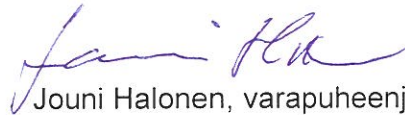


Kemijärvi 16.4.2024

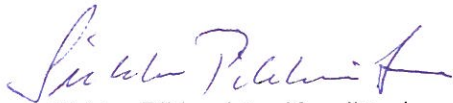
Itä-Lapin kuntayhtymän tarkastuslautakunta



Tanja Kunnari, puheenjohtaja



Jouni Halonen, varapuheenjohtaja



Sirkka Pikkuvirta, Kemijärvi

Marja Tuomivaara, Posio

Jouko Viitamäki, Pelkosenniemi



Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti docue.com-allekirjoituspalvelulla.

This document has been signed using docue.com e-signing service.

Detta dokument är undertecknat elektroniskt med docue.com signaturtjänsten.



---

Marja Tuomivaara  
Tarkastuslautakunnan jäsen





---

Jouko Viitamäki  
tarkastuslautakunnan jäsen



# Itä Lapin Kuntayhtymä Arviointikertomus 2023 16042024

Name	Date	Name	Date
JOUKO JUHANI VIITAMÄKI	2024-04-16	MARJA-LEENA TUOMIVAARA	2024-04-16
Signed with		Signed with	
FTN (OP)		FTN (OP)	
Identification		Identification	
 JOUKO JUHANI VIITAMÄKI		 MARJA-LEENA TUOMIVAARA	



This document contains electronic signatures using EU-compliant PAdES - PDF Advanced Electronic Signatures (Regulation (EU) No 910/2014 (eIDAS))