

Savukosken kunta
kunnanhallitus
Kauppakuja 2 A 1
98800 Savukoski
hallinto@savukoski.fi

LAUSUNTO

21.8.2023

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus
PL 189
pohjois-suomi.hao@oikeus.fi

Asia Diaarinumero 903/03.04.04.10/2023
Savukosken kunnanhallitus, 16.5.2023, 101

SELOSTUS ASIASTA

Katja Hirvasaho on tehnyt kunnallisvalituksen Savukosken kunnanhallituksen päätöksestä 16.5.2023 §101. Valituksessa on seuraavat vaatimukset:

Savukosken kunnanhallitus valitsi kokouksessaan 17.4.23 §64 hanke- ja hyvinvointikoordinaattorin toimeen kunnan kulttuuri-markkinointisihteerin, artemomi Susanna Schwartz-Materon virheellisessä järjestyksessä kokonaisarvion perusteella, vaikka Schwartz-Matero ei täyttänyt kunnanhallituksen asettamaa kelpoisuusvaatimusta. Samalla khal teki kaksi muuta virhettä: 1) määritteli Schwartz-Materon palkaksi KVTES:n ylemmän tutkinnon suorittaneen palkan ja 2) jätti haastatteleematta kelpoisemmat hakijat. Kokouksessaan 16.5.23 §101 kunnanhallitus hylkäsi oikaisuvaatimuksen pitäytymällä väitteeseensä valitun hakijan kelpoisuudesta ottamatta huomioon, että valitun opistotasoinen tutkinto ei sovellu toimeen (Hall434/2003 §50, 1. momentti, kohdat 1 ja 3).

Kunnallisvalituksessa vaadin, että hallinto-oikeus ottaa valitukseni käsittelyyn ja kumoaa Savukosken kunnanhallituksen päätöksen §101 hylätä oikaisuvaatimukseni, ja velvoittaa kunnan asettamaan hanke- ja hyvinvointikoordinaattorin määräaikaisen toimen uudelleen hakuun. Me savukoskelaiset olemme ansainneet saada pätevän henkilön hoitamaan asioitamme hyvinvointialueen kanssa (Hall434/2003 §49b momentti 2).

VASTAUS ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN JA NIIDEN PERUSTELUIHIN

1. Valittu hakija Susanna Schwartz- Matero täyttää kelpoisuusvaatimukset ja on osoittanut hallitsevansa hyvin kaikki asiat, joita kunnanhallitus on ilmoituksessa ilmoittanut arvostavansa.

Ilmoituksen mukaan Tehtävän kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ammattikorkeakoulututkinto tai vastaava opistotutkinto.

Valitun henkilön koulutus on Artenomi, joka täyttää kelpoisuusvaatimuksen. Kelpoisuusehdot on määrätty tapauksesta riippuen laissa, asetuksessa, johtosäännössä, ao. viranomaisen päätöksessä tai muutoin tehtävään otettaessa. Kyseisen tehtävän osalta kelpoisuusvaatimuksena oli hakuilmoituksessa

mainittu soveltuva ammattikorkeakoulututkinto tai vastaava opistotutkinto.

Ilmoituksessa on lisäksi, että: Arvostamme kokemusta vastaavista tehtävistä, tarkkaa ja aloitteellista työskentelyä, positiivista asennetta ja yhteistyötaitoja, hyvää paineensietokykyä sekä ICT-laitteiden ja ohjelmistojen monipuolista hallintaa.

Valittu henkilö on toimiessaan Savukosken kunnan työntekijänä saanut todella paljon kokemusta vastaavista tehtävistä. Hanke puolella on hän toiminut projektipäällikkönä mm. kunnan KorvatunturinMaa kehittämishankkeessa. Lisäksi hän on ollut aktiivisena osallisena valmisteltaessa kunnan erilaisia hankkeita eli juuri niitä hankkeita, joita tässäkin työssä toivotaan saatavan aikaiseksi. Hän on toiminut kunnan kuntaedustajana Pohjoisimman-Lapin Leaderin hallituksessa, jolloin hän on perehtynyt myös hankkeisiin rahoittajan näkökulmasta.

Hänellä on positiivinen asenne ja on osoittanut olevansa hyvin yhteistyökykyinen. Kunnassa on töissä vähän henkilöstöä, jolloin on jouduttu tekemään monia erilaisia tehtäviä lyhyessä ajassa. Schwartz-Matero on osoittanut tällöin omaavansa hyvän paineensietokyvyn. Lisäksi on hän vastannut osaltaan kunnan viestinnästä, markkinoinnista sekä Korvatunturi-nettisivuston ylläpidosta. Hän on osoittanut hallitsevansa jo kaikki tässä uudessa tehtävässä tarvittavat ICT-laitteiden ja ohjelmistojen hallinnan, kuten esimerkiksi Dynasty 10 ja Rondo.

Ilmoituksen mukaan: Hyvinvointikoordinaattorina osallistut kunnan hyvinvoinnin edistämiseen osana kuntastrategiaa, talousarviota, käyttösuunnitelmaa ja tilinpäätöstä, toimit kunnan hyvinvointikertomuksen ja -suunnitelman valmistelijana, toimit kunnan vanhus- ja vammaisneuvoston valmistelijana ja sihteerinä, työskentelet sosiaali- ja terveystoimen asioiden osalta yhdyshenkilönä ja yhteistyössä Lapin hyvinvointialueen ja eri viranomaisten, järjestöjen ja kunnan muiden toimijoiden kanssa ja viestit aktiivisesti hyvinvointityötä näkyväksi

Hyvinvointikoordinaattorin tehtävä on kokonaan uusi tehtävä, eikä sen pätevyysvaatimusta ole missään tarkennettu. Tehtävä liittyy hyvinvointialueiden toiminnan käynnistymiseen. Lähes kaikissa kunnissa ollaan nyt selvittämässä kuka tätä työtä alkaa kunnassa tekemään ja mitä kaikkea tähän tehtävään kuuluu. Savukosken kunnanhallitus on tehnyt nyt tästä omat päätökset, joihin se on oikeutettu.

Schwartz-Matero on toiminut aiemmin Savukosken kunnan keskusvaalilautakunnan valmistelijana, Lapin kuntien viestintäverkoston jäsenenä sekä kunnan järjestöyhdyshenkilönä.

- 2. Valittajan mukaan khal teki kaksi muuta virhettä: 1) Määritteli Schwartz-Materon palkaksi KVTES:n ylemmän tutkinnon suorittaneen palkan. 2) jätti haastatteleematta kelpoisemmat hakijat.***

Kyseinen tehtävä on kunnassa uusi, eikä työnkuvaan löydy suoraan KVTES mukaista hinnoittelutunnusta, jonka mukaan kelpoisuusehto

määrittäyty. Tehtävään valittu täytti hakuilmoituksessa määritellyn opistotutkinnon mukaisen kelpoisuusvaatimuksen ja tutkinnon soveltuvuudesta päättää kunnanhallitus oman toimivaltansa mukaan. Kunnanhallitus on tulkinnut artonomin tutkinnon soveltuvaksi opistotason tutkinnoksi. Palkka on kunnanhallituksen päättämä ja palvelussuhteen ehdot määräytyvät muuten KVTES:n mukaan.

Jollei palkkahinnoittelussa löydy tehtävään sopivaa palkkahinnoittelukohtaa, toimivaltainen viranomaisen päättää tehtäväkohtaisesta palkasta ottaen huomioon tehtävän vaativuus ja sellaiset palkkahinnoittelukohtat, joita voidaan tehtävien luonteen vuoksi käyttää apuna tehtäväkohtaista palkkaa määrättäessä.

Valituksen mukaan kokonaisarviointia ei voida käyttää korvaamaan hakijan puuttuvaa kelpoisuutta. Aiemmin todetusti, valittu täytti koulutukselle asetetun kelpoisuusvaatimuksen. Hakijoiden kokonaisarviossa otettiin huomioon mm. työn edellyttämä osaaminen, koulutuksella ja työkokemuksella hankittujen työn hoitamisen kannalta keskeisten tietojen ja taitojen laajuus, syvyys ja monipuolisuus, työn edellyttämät yhteistyö- ja vuorovaikutustaidot. Tehtävän hoitaminen edellyttää useiden asioiden yhtäaikaista hallintaa, hyvää paineensietokykyä sekä ICT-laitteiden ja ohjelmistojen monipuolista hallintaa. Valittu täytti kokonaisarvion mukaisesti tehtävän edellyttämät vaatimukset parhaiten.

Haastattelun osalta ei ole toimittu virheellisesti. Haastattelusta ei ole päätetty tarkemmin, vaan se tehtiin tavalla, joka tukee parhaiten valitsijoiden tarvitsemaa tietoa päätöksen tekoa varten. Kunnanhallituksella oli mahdollisuus valita tehtävään sopivin kaikista kelpoisuusvaatimuksen täyttävistä hakijoista. Tasa-arvolaki ei rajoita työnantajan oikeutta valita tehtävään parhaaksi katsomansa henkilö. Työnantajalla on oikeus painottaa hakijoiden ansioita tavalla, jonka työnantaja katsoo parhaiten edistävän tehtävän menestyksellistä hoitamista.

Tähän tehtävään oli valittu 15.12.2022 §250 henkilö, joka oli toiminut kunnassa reilun vuoden hankesihteerin tehtävässä. Kuitenkin tässä uudessa tehtävässä hän ehti toimia vain pari kuukautta siirtyessään muihin tehtäviin.

20.9.2021 § 232:ssä hankesihteerin tehtävän kelpoisuusehtona oli: *soveltuva talousalan koulutus esim. tradenomi tai merkonomi. Odotamme hakijalta itsenäistä työtettä sekä hyviä vuorovaikutus- ja ICT-taitoja. Katsomme eduksi kokemuksen taloushallinnon tehtävistä ja hanketyöskentelystä.*

Nyt valituksen kohteena olevassa päätöksessä pätevyysvaatimukset poikkesivat huomattavasti hankesihteerin vaatimuksista. Aiemman työntekijän koulutus oli ylempi korkeakoulututkinto, mutta sillä ei ollut tämän uuden tehtävän palkkauksessa merkitystä. Olennaista oli, että pätevyysvaatimus täyttyi. Kunnanhallitus voi päättää tällaisen tehtävän palkan tahtonsa mukaan. Uuden hanke- ja hyvinvointikoordinaattorin palkaksi määrättiin sama kuin aiemman, koska palkkauksen perusteet pysyivät aikaisemman päätöksen kanssa samana.

Savukosken kunnan palkka-asioista on määritelty ainoastaan Savukosken kunnan hallintosäännön §:ssä 40 Ratkaisuvallalta palkkausasioissa. *Sen mukaan Vakituisten viranhaltijoiden ja työntekijöiden palkkausta koskevat asiat valmistelee ao. toimiston päällikkö yhdessä KT-yhdyshenkilön kanssa. Palkkauksen vahvistaa kunnanhallitus tai ao. lautakunta. Toimiston päällikkö vahvistaa tehtäväkohtaisen palkan/tuntipalkan väliaikaisessa tai tilapäisessä virka- tai työsuhhteessa oleville sekä palkkatuella palkatuille*

ESITYS

Hallinto-oikeus hylkää valituksen, koska

- 1) Tehtävään valittu täyttää koulutukselle asetetun kelpoisuusvaatimuksen ja lisäksi kunnanhallitus voi tässä tapauksessa itse määrittellä opistotutkinnon soveltuvuuden.
- 2) Kyseinen tehtävä on kunnassa uusi, eikä työnkuvaan löydy suoraan KVTES mukaista hinnoittelutunnusta, jonka mukaan kelpoisuusehto määrittyy. Palkkaus on sama kuin aiemman tehtävää hoitaneen tehtävään soveltuvan henkilön.
- 3) Haastattelun osalta ei ole toimittu virheellisesti. Haastattelusta ei ole päätetty tarkemmin, vaan se tehtiin tavalla, joka tukee parhaiten valitsijoiden tarvitsemää tietoa päätöksen tekoa varten. Kunnanhallituksella oli mahdollisuus valita tehtävään sopivin kaikista kelpoisuusvaatimuksen täyttävistä hakijoista. Tasa-arvolaki ei rajoita työnantajan oikeutta valita tehtävään parhaaksi katsomansa henkilön. Työnantajalla on oikeus painottaa hakijoiden ansioita tavalla, jonka työnantaja katsoo parhaiten edistävän tehtävän menestyksellistä hoitamista.