



Kunnanvaltuusto

AIKA 29.08.2022 klo 14:00 - 15:37

PAIKKA Savukosken kunnanvirasto

KÄSITELLYT ASIAT

§	Otsikko	Sivu
§ 23	Kokouksen avaus sekä laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	3
§ 24	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 25	Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen	5
§ 26	Palkkasihteerin viran lakkauttaminen	6
§ 27	Talouden toteuma 1-6/2022	7
§ 28	Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuollon organisaation siirtäminen Kemijärven vastuukunnan alaisuuteen	10
§ 29	Kotisairaalan perustaminen / vuodeosaston lakkauttaminen	17
§ 30	Ylitysoikeus vuoden 2022 talousarvioon / Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymä	24
§ 31	Kokouksessa jätettävät valtuustoaloitteet	27
§ 32	Muut asiat	28



OSALLISTUJAT

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kilpimaa Kari	Puheenjohtaja	
	Kelloniemi Marja-Liisa	1. varapuheenjohtaja	
	Halonen Jouni	2. varapuheenjohtaja	
	Hietanen Jan	Jäsen	
	Huttunen Jari	Jäsen	
	Savukoski Jouko	Jäsen	
	Luosujärvi Jarmo	Varajäsen	
	Puska Ari Veikko	Varajäsen	
	Kilpimaa Mikko	Varajäsen	
	Korhonen Jarmo	Varajäsen	
Poissa	Aaltonen Reija		
	Alatalo Juha		
	Kuosku Sari		
	Leppäjärvi Ilkka		
	Orava Eeva		
	Parkkima Jenna		
	Pulska Tiina		
	Kakkinen Aimo		
	Kairala Veikka		
Muu	Maijala Eeva-Maria	Vs. kunnanjohtaja	
	Karjalainen Katja	Pöytäkirjanpitäjä	

ALLEKIRJOITUKSET

Kari Kilpimaa puheenjohtaja	Katja Karjalainen pöytäkirjanpitäjä
--------------------------------	--

KÄSITELLYT ASIAT 23 - 32

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

5.9.2022

1.9.2022

Marja-Liisa Kelloniemi
pöytäkirjantarkastajaJan Hietanen
pöytäkirjantarkastaja

PÖYTÄKIRJAN NÄHTÄVILLÄOLO

<https://www.savukoski.fi/kunta-ja-paatoksenteko/paatoksenteko/esityslistat-ja-poytakirjat/>
05.09.2022



Kunnanvaltuusto

§ 23

29.08.2022

Kokouksen avaus sekä laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Kvalt 29.08.2022 § 23

Kuntalain 103 §:n 1 mom. mukaan valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä. Savukoskella tämä tarkoittaa vähintään yhdeksän (9) valtuutettua.

Hallintosäännön 84 §:n mukaan valtuuston kokouskutsu on lähetettävä vähintään neljä (4) päivää ennen valtuuston kokousta kullekin valtuutetuille sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo- ja puheoikeus. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava kunnan verkkosivuilla.

Lisäksi valtuuston kokouksen ajasta ja paikasta tiedotetaan ennen kokousta kunnan sähköisellä ilmoitustaululla. Lisäksi ilmoitus voidaan julkaista paikallislehdessä.

Hallintosäännön 85 §:n mukaan valtuuston esityslista lähetetään kokouskutsun yhteydessä, elleivät erityiset syyt ole esteenä. Hallintosäännön 86 §:n mukaan kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali voidaan lähettää sähköisesti, mikäli tähän tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat käytettävissä.

Kutsu valtuuston kokoukseen on asetettu kunnan verkkosivuille ja viralliselle ilmoitustaululle 24.8.2022 sekä lähetetty samanaikaisesti kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo- ja puheoikeus. Samalla kertaa on lähetetty esityslista liitteineen. Ilmoitus valtuuston kokouksesta on julkaistu kunnan ilmoituslehdessä 24.8.2022.

Päätösehdotus

Puheenjohtaja avaa kokouksen ja toteaa sen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Päätös

Puheenjohtaja avasi kokouksen ja totesi sen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.
Liitteenä A on nimenhuutoluettelo.



Kunnanvaltuusto

§ 24

29.08.2022

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kvalt 29.08.2022 § 24

Hallintosäännön 106 §:n mukaan valtuuston pöytäkirjan tarkastaa kaksi kullakin kerralla tähän tehtävään valittua valtuutettua, jollei valtuusto jonkin asian kohdalla toisin päättä.

Päätösehdotus

Kunnanvaltuusto valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Marja-Liisa Kelloniemi ja Jan Hietanen.



Kunnanvaltuusto

§ 25

29.08.2022

Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen

Kvalt 29.08.2022 § 25

Hallintosäännön 97 §:n mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei valtuusto toisin päättä.

Kuntalain 95 §:n mukaan valtuusto voi käsitellä asian, joka on mainittu kokouskutsussa ja joka on valmisteltu 93 §:ssä tarkoitetulla tavalla. Jos asia on kiireellinen, valtuusto voi päättää ottaa asian käsiteltäväkseen, vaikka sitä ei ole mainittu kokouskutsussa. Jos asiaa ei ole valmisteltu, päätös asian ottamisesta käsiteltäväksi on tehtävä yksimielisesti.

Päätös

Kunnanvaltuusto hyväksyi lähetetyn esityslistan työjärjestyksekseen.

Kokoukseen oli kutsuttu kuultavaksi §:ien 29 ja 30 käsittelyyn Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymän johtava hoitaja Sirpa Koskenlaine.



Kunnanhallitus	§ 140	27.06.2022
Kunnanvaltuusto	§ 26	29.08.2022

Palkkasihteerin viran lakkauttaminen

Khall 27.06.2022 § 140

Valmistelija	Toimistosihtööri Katja Karjalainen, puhelin 040 738 4738 tai katja.karjalainen@savukoski.fi Palkkasihteerin virkasuhde päättyy 30.9.2022 irtisanoutumisen johdosta. Palkkasihteerin toimi on ollut haettavana ja tehtävä on täytetty (kunnanhallitus 30.5.2022 § 120). Kuntalain 88 §:n mukaan viran perustamisesta ja lakkauttamisesta päättää valtuusto tai hallintosäännössä määrätty kunnan muu toimielin. Kun virka, jossa ei käytetä julkista valtaa, tulee avoimeksi, se lakkautetaan. Savukosken kunnan hallintosäännön 36 §:n mukaan valtuusto päättää viran perustamisesta ja lakkauttamisesta.
Esittelijä	Kunnanjohtaja Eeva-Maria Maijala
Päätösehdotus	Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että palkkasihteerin virka lakkautetaan 1.10.2022 alkaen.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Jakelu	Valtuuston esityslistalle
Kvalt 29.08.2022 § 26 63/01.01.01/2022	
Päätösehdotus	Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että palkkasihteerin virka lakkautetaan 1.10.2022 alkaen.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin. Kunnanvaltuusto kiitti palkkasihtööri Merja Tuutijärveä pitkäaikaisesta kunnan hyväksi tehdystä työstä.



Kunnanhallitus	§ 158	22.08.2022
Kunnanvaltuusto	§ 27	29.08.2022

Talouden toteuma 1-6/2022

Khall 22.08.2022 § 158

Valmistelija

Taloussihteeri Pirkko Otraho, puhelin 040 738 4505 tai pirkko.otra-aho@savukoski

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeen mukaan talousarvion toteutumisesta raportoidaan kunnanhallitukselle neljännesvuosittain ja valtuustolle puolivuositain.

Tammi-kesäkuun raportointi sisältää käyttösuunnitelman euromääräisen ja toiminnallisen toteutumisen sekä arvion loppuvuoden osalta tavoitteiden saavuttamisesta mukaan lukien investoinnit. Lisäksi on raportoitava mihin toimenpiteisiin on ryhdytty mahdollisten määrärahaylitysten ja tulovajauksien estämiseksi. Kunnan ja vesilaitoksen osalta esitetään tuloslaskelma ja tase.

Liitteenä on tuloslaskelma, tase, investointiraportti ja rahoituslaskelma, käyttötalouden toteuma tammi-kesäkuulta 2022, sekä verotulojen ja valtionosuuksien kehitysvertailu. Käyttötalouden talousarvio on sitova kunnanvaltuustoon nähden osastotasolla toimintakatteen osalta

Savukosken kunnan talouden toteuma 1.1.- 30.6.2022

Toimintatuotot 672.538,10 euroa (58,3 %)

Toimintakulut 5.360.945,36 euroa (50,8 %)

- Henkilöstökulut 2.184.244,99 euroa (40,7 % toimintakuluista) (51,6 %)
- Palvelujen ostot 2.623.553,35 euroa (50,6 %)
- Aineet, tarvikkeet ja tavarat 320.906,46 euroa (52,6 %)
- Avustukset 70.069,45 euroa (40,3 %)
- Vuokrakulut 141.978,30 euroa (48,8 %)
- Muut toimintakulut 162.171,11 euroa (44,3 %)

Toimintakate

Toimintakate 4.688.407,26 euroa (49,8 %)

Verotulot ja valtionosuudet

- Verotulot 2.705.028,45 euroa, vähennykset 126.508 eur = maksettu 2.578.520,00 euroa (vrt. budjetti 4.572.000,00 euroa) (59,2 %)
- Valtionosuudet 2.407.524,00 euroa, johon sisältyy verotulomenetysten kompensatiota 361.782,00 euroa (vrt. budjetti 4.761.200,00 euroa). (50,6 %)

Vuosikate ja tulos

- Vuosikate 422.367,43 euroa (539,4 %)
- Poistot 116.340,27 euroa (52,6 %)
- Tilikauden tulos poistojen jälkeen on ylijäämäinen 305.961,16 euroa



Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 158
§ 27

22.08.2022
29.08.2022

- Taseen kumulatiivinen ylijäämä on 2.225.588,00 euroa

Investoinnit

- Investointien toteuma 69.209,53 euroa
- Investointibudjetti yhteensä 247.700,00 euroa

Käyttötalouden toteutumat lautakunnittain

Toteumat liitteenä olevassa käyttötalouden kausiraportissa kustannuspaikoittain (lautakunnittain).

Ennuste tulevasta

Vuoden 2022 toteuma tulee olemaan kutakuinkin nolla-tulos nykyisellä tulo- ja menokehityksellä. Valtiovarainministeriö on hieman korottanut kunnan peruspalveluiden valtionosuutta ja verotulomenetysten kompensatiota elokuusta lähtien, jota kesä-elokuussa ja lokakuussa toteutuvat palkankorotukset kompensoivat.

Linkki, josta pääsee katsomaan tarkemmin tietoja palkankorotuksista:
<https://www.kt.fi/yleiskirjeet/2022/3/tyo-ja-virkaehtosopimusten-palkantarkistukset-seka-muut-kustannusvaikutukset-vuosina-2022%E2%80%932024>

Loppuvuotta rasittaa myös kasvava inflaatio ja sen seuraukset, mikä aiheuttaa epävarmuutta. Kohonneet energiakustannukset aiheuttavat paineita tiukempaan talouskuriin.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Eeva-Maria Maijala

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee talouden toteuman 1.1.-30.6.2022 ja ennusteen 30.6.2022 tilanteesta tiedoksi ja saattaa sen kunnanvaltuustolle tiedoksi.

Päätös

Taloussihteeri selvitti talouden toteumaa.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta kokouksessa.

Jakelu

Valtuuston esityslistalle

Kvalt 29.08.2022 § 27
58/02.02.02/2022

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee talouden toteuman 1.1.-30.6.2022 ja ennusteen 30.6.2022 tilanteesta tiedoksi ja saattaa sen kunnanvaltuustolle tiedoksi.



Kunnanhallitus	§ 158	22.08.2022
Kunnanvaltuusto	§ 27	29.08.2022

Päätös

Taloussihteeri selvitti tammi-kesäkuun toteuman keskeisiä lukuja.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

- [1] Kausitoteumat 6-2022 - tuloslaskelma
- [2] Tase 6-2022
- [3] Investoinnit 6-2022
- [4] Rahoituslaskelma 6-2022
- [5] Käyttötalous kausiraportti kustannuspaikoittain 6-2022
- [6] Verot ja valtionosuudet 6-2022
- [7] Ympyrä - Verotulot 6-2022
- [8] Ympyrä - Valtionosuudet 6-2022
- [9] Vesilaitos 6-2022



Kunnanhallitus	§ 162	22.08.2022
Kunnanvaltuusto	§ 28	29.08.2022

Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuollon organisaation siirtäminen Kemijärven vastuukunnan alaisuuteen

Khall 22.08.2022 § 162

Valmistelija

Ympäristöterveyslautakunta 21.6.2022 § 30

Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuolto on toiminut Pelkosenniemen-Savukosken kttkyn alaisuudessa 1.1.2013 alkaen. Valtiollinen soteuudistusratkaisu hajottaa kuitenkin isäntäorganisaation ja ympäristöterveydenhuollolle on löydettävä uusi organisaatoratkaisu 1.1.2023 alkaen. Ympäristönsuojelun viranomaistehtävät ovat tulleet mukaan organisaatioon myöhemmin, Kemijärven, Savukosken ja Pelkosenniemen osalta 1.1.2016 ja Sallan osalta 1.1.2019.

Laki ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueesta (410/2009) tuli voimaan 15.6.2009. Lain mukaan kunnassa tai kunnan yhteistoiminta-alueella tulee olla käytettävissään vähintään 10 henkilötyövuotta vastaavat henkilöresurssit, joilla ympäristöterveydenhuollon palvelut järjestetään. Yleissäännökset kuntien yhteistoiminnasta ovat kuntalaissa (410/2015). Kunnan ja kuntayhtymän henkilöstön asemasta säädetään yhteistoimintalain (1333/2021) 16 §:ssä (muutosneuvotteluveto).

Parlamentarisesti on linjattu, että ympäristöterveydenhuolto tulee siirtymään hyvinvointialueille vuonna 2026. Tuolloin ympäristönsuojelu viimeistään jäisi nykyisestä organisaatiosta pois, sillä sen on linjattu jäävän tämänhetkisen tiedon mukaan kuntiin.

Viranhaltijatasolla vaihtoehtoista on käyty neuvotteluja Itä-Lapin kuntajohtajien ja ympäristöterveydenhuollon kesken, Arktisen Lapin ympäristönsuojelun kanssa sekä työryhmässä, jossa on ollut edustuksena Hanna Nurmi/PelSavu kttky, Marjo Säärelä/Kemijärven kaupunki ja Tanja Aska/Sallan kunta.

Hallintomalli

Neuvotteluissa on päädytty siihen, että tarkoituksenmukaisin malli Itä-Lapin alueella on jo olemassa olevan ympäristöterveydenhuollon yksikön, sisältäen ympäristönsuojelun erillisenä tulosyksikkönä, siirtäminen Kemijärven vastuukunnan hallituksen alaisuuteen, siten että ympäristöterveydenhuolto eriytetään oman toimielimen alaisuuteen, ja kukin kunta nimeää toimielimeen edustajat, 1 varsinaisen ja 1 varajäsenen. Vastuukunta huolehtii virkojen ja toimien perustamisesta sekä hallintosääntönsä muuttamisesta tältä osin.

Yhteistoimintasopimus tehdään kuntalain 52 §:n mukaisesti: sopimuksessa sovitaan 1) yhteisen toimielimen tehtävistä sekä tarvittaessa 8 §:ssä tarkoitettun järjestämisvastuun siirtymisestä; 2) yhteisen toimielimen



Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 162 22.08.2022
§ 28 29.08.2022

kokoonpanosta ja muiden kuntien oikeudesta valita toimielimen jäseniä; 3) kustannusten perusteista ja jakautumisesta; 4) sopimuksen voimassaolosta ja irtisanomisesta.

Sopimuksessa voidaan myös sopia siitä, ettei vastuukunnan kunnanhallituksella ole oikeutta ottaa yhteisen toimielimen päättämää asiaa käsiteltäväkseen muuten kuin laillisuusperustein, jotta kaikkien sopijakuntien ääni kuuluu päätöksenteossa ja toisaalta lautakunnan viranomaisstatus säilyy mahdollisimman jäävittömänä.

Vastuukunnan toimielimelle siirretään terveydenhuoltolain (1326/2010) 21 §:ssä määritelty ympäristöterveydenhuollon lakisääteiset kunnalle kuuluvat tehtävät (terveydensuojelulaki (763/1994), elintarvikelaki (297/2021), eläinlääkintähuoltolaki (765/2009), sekä tupakkalaki (549/2016). Lisäksi toimielimelle siirretään lääkelaisissa (395/1987) mainitut nikotiinivalmisteiden myyntilupia koskevat kunnan tehtävät (54 a, b, c, d). Toimielimelle siirretään edelleen kuntien lakisääteisten ympäristönsuojelun viranomaistehtävät, siten kuin ne on määritelty Laissa kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta 64/1986 (muutos 5.12.1996/1013) § 6. Ympäristöterveydenhuollon ja ympäristönsuojelun lakisääteisten viranomaistehtävien hoidosta tehdään erilliset sopimukset.

Hallinnon järjestäminen edellyttää kuntien valtuustojen hyväksyntää, jossa määritellään yhteistä tehtävää hoitava viranomainen ja sen toiminta, toimivalta ja tehtävät. Sopijakuntien tulee muuttaa hallintosääntöjään siten, että niissä annetaan sopimuksen mukaiset tehtävät Kemijärven kaupungille ja niiltä osin noudatetaan Kemijärven kaupungin hallintosääntöä. Toiminnan käynnistyminen edellyttää hyväksyttyä hallintosääntöä.

Kustannustenjako

Ympäristöterveydenhuoltoa ja ympäristönsuojelua varten perustetaan ympäristöterveydenhuollon alaisuuteen omat erilliset tulosityksiköt 1.1.2023 alkaen. Ympäristöterveydenhuollon tulot ohjataan ympäristöterveydenhuollon tulosityksikköön ja ympäristönsuojelun maksutuotot vastaavasti ympäristönsuojelun tulosityksikköön ja tulot vähentävät suoraan mukana olevien kuntien maksuosuutta kustannuksista.

Neuvotteluissa on ympäristöterveydenhuollon osalta päädytty ratkaisuun, jossa kuntien maksuosuudet määräytyvät kuntien asukaslukujen mukaan. Tämän on katsottu korreloivan hyvin valvonnan ja palvelujen käytön kanssa ja olevan tasapuolinen yhteistoimintaan osallistuville kunnille. Ympäristönsuojelun maksuosuudet määräytyvät väestötiheyden ja valvontakohteiden lukumäärän mukaisesti aiheuttamisperusteella siten, että työajan käyttö on seurannassa. Maksuosuudet laskutetaan kunnilta vuosittain neljässä osassa ennakoon ja oikaistaan tilinpäätöksessä.



Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 162
§ 28

22.08.2022
29.08.2022

Henkilöstö

Ympäristöterveydenhuollon ja ympäristönsuojelun henkilöstö siirtyy Kemijärven kaupungin alaisuuteen liikkeenluovutuksen periaattein vanhoina työntekijöinä. YT-neuvottelut aloitetaan 21.6.2022.

Viranhaltijoiden ja työntekijöiden tarkemmat vastuualueet ja –tehtävät säilyvät toistaiseksi ennallaan. Kunkin viranhaltijan tai työntekijän toiminta-alueena on koko yhteistoiminta-alue, jollei toisin päätetä. Kemijärven kaupunki perustaa virat ja toimet, joihin henkilöstö kuntayhtymästä siirretään.

Ympäristöterveysjohtaja toimii toimielimessä esittelijänä, terveysvalvontasektorin johtava terveystarkastaja tarvittaessa asiantuntijana ja ympäristöterveysjohtajan sijaisena. Ympäristönsuojelun substanssin osalta esittelijänä toimii kuitenkin ympäristötarkastaja. Liitteenä 1 Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuollon uusi yhteistoimintasopimus ja liitteenä 2 sopimus ympäristönsuojelutehtävien hoitamisesta, sekä liitteenä 3 luettelo vastuukuntaan perustettavista, kuntayhtymästä siirtyvistä viroista.

Käynnissä olevat neuvottelut

1. Ympäristöterveydenhuolto

Kunnanjohtajatasolla on käyty alustavia tunnusteluja Posion mahdollisesta liittymisestä yhteistoiminta-alueeseen samoin ehdoin kuin muut sopijakunnat. Alueen laajentaminen toisi eläinlääkäripäivystykseen lisäresurssia ja liittäisi Posion kunnan luontevasti osaksi Lappia myös ympäristöterveydenhuollon osalta tulevaa hyvinvointialueratkaisua peilaten.

2. Ympäristönsuojelu

Ympäristönsuojelun osalta on tunnusteltu yhteistyötä Arktisen Lapin ympäristönsuojelun kanssa (Sodankylä, Inari, Utsjoki, Muonio ja Enontekiö), ympäristönsuojelun viranomaistehtävien toimintavarmuuden ja laadun turvaamiseksi. Kunnallisissa yksiköissä on henkilöstön vaihtuvuus ollut tiheää, ja rekrytoinneissa on ollut haasteellista löytää kokeneita viranhaltijoita. Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuolto on pieni asiantuntijaorganisaatio, jossa ei ole särkeävaraa. Ympäristönsuojelun viranomaistehtäviä hoitaa käytännössä kaksi viranhaltijaa (lisäksi hallinto), joista toinen on 13.6.2022 irtisanoutunut. Laajemman organisaation hyötynäkökohtia ovat mm. viranhaltijoiden osaamisen syventyminen, riippumattomuuden turvaaminen, sääntöjen yhtenäisyys toiminnanharjoittajille, synergia valmistelussa, paikallisuus, säästöt pitkällä aikavälillä ja resurssien riittävyys. Neuvotteluissa on todettu, että pienten kuntien on hyvää pitää yhtä, että palvelut saadaan pidettyä lähellä asukkaita ja työpaikat paikkakunnilla.

Viranhaltijatasolla on todettu nykyisten yksiköiden toimintakulttuurin ja tavoitteiden olevan yhteneväiset, mutta Arktisen Lapin ympäristönsuojelussa mukana olevien kuntien on sopimuksen mukaan



Kunnanhallitus

§ 162

22.08.2022

Kunnanvaltuusto

§ 28

29.08.2022

hyväksyttävä uusi jäsen, joten ratkaisu edellyttää yhdeksän kunnan valtuustojen myönteistä päätöstä.

Ehdotus: Ytj.

Ympäristöterveyslautakunta päättää

1. hyväksyä liitteenä 1 olevan Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuollon uuden yhteistoimintasopimuksen, ja liitteenä 2 olevan sopimuksen Kemijärven, Pelkosenniemen, Sallan ja Savukosken ympäristönsuojelun viranomaistehtävien hoitamisesta;
2. esittää jäsenkuntien (Pelkosenniemi ja Savukoski) ja osajäsenkuntien (Kemijärvi ja Salla) valtuustoille, että ne hyväksyvät oheiset ympäristöterveydenhuollon ja ympäristönsuojelun yhteistoimintasopimukset kustannusjakoperiaatteineen siten, että Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alue siirtyy Kemijärven vastuukunnan alaisuuteen 1.1.2023;
3. esittää jäsenkuntien ja osajäsenkuntien valtuustoille, että ne siirtävät Kemijärven kaupunginhallituksen alaisuuteen perustettavalle ympäristöterveyslautakunnalle terveydenhuoltolain (1326/2010) 21 §:ssä määritelty ympäristöterveydenhuollon lakisääteiset kunnalle kuuluvat tehtävät (terveydensuojelulaki (763/1994), elintarvikelaki (297/2021), eläinlääkintähuoltolaki (765/2009), tupakkalaki (549/2016) sekä lääkelaissa (395/1987) mainitut nikotiinivalmisteiden myyntilupia koskevat kunnan tehtävät (54 a, b, c, d §), ja muuttavat hallintosääntöjään tältä osin;
4. esittää jäsen- ja osajäsenkuntien valtuustoille, että ne siirtävät kuntien lakisääteiset ympäristönsuojelun viranomaistehtävät, siten kuin ne on määritelty Laissa kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta 64/1986 (muutos 5.12.1996/1013) § 6, Kemijärven kaupungin ympäristöterveyslautakunnalle, ja muuttavat hallintosääntöjään tältä osin;
5. esittää jäsen- ja osajäsenkuntien valtuustoille, että ne antavat Kemijärven vastuukunnan ympäristöterveyslautakunnalle oikeuden siirtää toimi- ja ratkaisuvalltaa eteenpäin alaisilleen viranhaltijoille terveydenhuoltolain (1326/2010) 21 §:ssä määriteltyissä ympäristöterveydenhuollon lainsäädännön mukaisissa kunnalle kuuluvissa viranomaistehtävissä sekä lääkelaissa (395/1987) mainituissa nikotiinivalmisteiden myyntilupia koskevissa kunnan tehtävissä (54 a,b,c,d), sekä ympäristönsuojelun osalta siten, kuin Laissa kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta 64/1986 (muutos 5.12.1996/1013) § 7 määritellään;
6. todeta, että neuvotteluja yhteistoiminnasta Posion kunnan ja Arktisen Lapin ympäristönsuojelun kanssa voidaan jatkaa lakisääteisten toimintojen turvaamiseksi alueella.

Muutosesitys:

Pekka Nyman esitti, että ympäristönsuojelun kaksi virkaa eivät riitä neljän kunnan alueen ympäristövalvontaan. Neljän kunnan mitoitus, joka turvaa minimitaso valvonnan on 3,5 htv ympäristönsuojeluun. Ympäristön tila on kuntalaisten etu. Tavoitteena on oma ammattitaitoinen ympäristövalvonta riittävin resurssein. Päätösesitykseen lisätään kohta, jossa esitetään ympäristöntarkastajien määrän lisäämistä 3,5 henkilövuoteen.



Kunnanhallitus	§ 162	22.08.2022
Kunnanvaltuusto	§ 28	29.08.2022

Päätös: Pekka Nymanin esitys sai kannatusta. Ympäristöterveyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen Pekka Nymanin muutosesityksen mukaisella lisäyksellä.

Esittelijä Kunnanjohtaja Eeva-Maria Maijala

Päätösehdotus:

Kunnanhallitus päättää

1. hyväksyä omalta osaltaan liitteenä 1 olevan Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuollon uuden yhteistoimintasopimuksen, ja liitteenä 2 olevan sopimuksen Kemijärven, Pelkosenniemen, Sallan ja Savukosken ympäristönsuojelun viranomaistehtävien hoitamisesta;
2. esittää edelleen valtuustolle, että se hyväksyy oheiset ympäristöterveydenhuollon ja ympäristönsuojelun yhteistoimintasopimukset kustannusjakoperiaatteineen siten, että Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alue siirtyy Kemijärven vastuukunnan alaisuuteen 1.1.2023;
3. esittää valtuustolle, että se siirtää Kemijärven kaupunginhallituksen alaisuuteen perustettavalle ympäristöterveyslautakunnalle terveydenhuoltolain (1326/2010) 21 §:ssä määritellyt ympäristöterveydenhuollon lakisääteiset kunnalle kuuluvat tehtävät (terveydensuojelulaki (763/1994), elintarvikelaki (297/2021), eläinlääkintähuoltolaki (765/2009), tupakkalaki (549/2016) sekä lääkelaissa (395/1987) mainitut nikotiinivalmisteiden myyntilupia koskevat kunnan tehtävät (54 a, b, c, d §), ja muuttavat hallintosääntöjään tältä osin;
4. esittää valtuustolle, että se siirtää kunnan lakisääteiset ympäristönsuojelun viranomaistehtävät, siten kuin ne on määritelty Laissa kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta 64/1986 (muutos 5.12.1996/1013) § 6, Kemijärven kaupungin ympäristöterveyslautakunnalle, ja muuttavat hallintosääntöjään tältä osin;
5. esittää valtuustolle, että se antaa Kemijärven vastuukunnan ympäristöterveyslautakunnalle oikeuden siirtää toimi- ja ratkaisuvalltaa eteenpäin alaisilleen viranhaltijoille terveydenhuoltolain (1326/2010) 21 §:ssä määritellyissä ympäristöterveydenhuollon lainsäädännön mukaisissa kunnalle kuuluvissa viranomaistehtävissä sekä lääkelaissa (395/1987) mainituissa nikotiinivalmisteiden myyntilupia koskevista kunnan tehtävistä (54 a,b,c,d), sekä ympäristönsuojelun osalta siten, kuin Laissa kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta 64/1986 (muutos 5.12.1996/1013) § 7 määritellään;
6. merkitä tiedoksi, että neuvotteluja yhteistoiminnasta Posion kunnan ja Arktisen Lapin ympäristönsuojelun kanssa voidaan jatkaa lakisääteisten toimintojen turvaamiseksi alueella.
7. merkitä tiedoksi, että ympäristölautakunta esittää ympäristöntarkastajien määrän lisäämistä 3,5 henkilötyövuoteen.

Päätös Vs. kunnanjohtaja muutti päätösehdotuksensa kohtaa 7. siten, että ympäristöntarkastajia palkataan tarpeen mukaan.

Päätösehdotus hyväksyttiin tehdyllä muutoksella.



Kunnanhallitus	§ 162	22.08.2022
Kunnanvaltuusto	§ 28	29.08.2022

Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta kokouksessa.

Jakelu Valtuuston esityslistalle

Kvalt 29.08.2022 § 28
86/00.04.01/2022

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

1. hyväksyä omalta osaltaan liitteenä 1 olevan Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuollon uuden yhteistoimintasopimuksen, ja liitteenä 2 olevan sopimuksen Kemijärven, Pelkosenniemen, Sallan ja Savukosken ympäristönsuojelun viranomaistehtävien hoitamisesta;
2. esittää edelleen valtuustolle, että se hyväksyy oheiset ympäristöterveydenhuollon ja ympäristönsuojelun yhteistoimintasopimukset kustannusjakoperiaatteineen siten, että Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alue siirtyy Kemijärven vastuukunnan alaisuuteen 1.1.2023;
3. esittää valtuustolle, että se siirtää Kemijärven kaupunginhallituksen alaisuuteen perustettavalle ympäristöterveyslautakunnalle terveydenhuoltolain (1326/2010) 21 §:ssä määritellyt ympäristöterveydenhuollon lakisääteiset kunnalle kuuluvat tehtävät (terveydensuojelulaki (763/1994), elintarvikelaki (297/2021), eläinlääkintähuoltolaki (765/2009), tupakkalaki (549/2016) sekä lääkelaissa (395/1987) mainitut nikotiinivalmisteiden myyntilupia koskevat kunnan tehtävät (54 a, b, c, d §), ja muuttavat hallintosääntöjään tältä osin;
4. esittää valtuustolle, että se siirtää kunnan lakisääteiset ympäristönsuojelun viranomaistehtävät, siten kuin ne on määritelty Laissa kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta 64/1986 (muutos 5.12.1996/1013) § 6, Kemijärven kaupungin ympäristöterveyslautakunnalle, ja muuttavat hallintosääntöjään tältä osin;
5. esittää valtuustolle, että se antaa Kemijärven vastuukunnan ympäristöterveyslautakunnalle oikeuden siirtää toimi- ja ratkaisuvalltaa eteenpäin alaisilleen viranhaltijoille terveydenhuoltolain (1326/2010) 21 §:ssä määritellyissä ympäristöterveydenhuollon lainsäädännön mukaisissa kunnalle kuuluvissa viranomaistehtävissä sekä lääkelaissa (395/1987) mainituissa nikotiinivalmisteiden myyntilupia koskevista kunnan tehtävistä (54 a,b,c,d), sekä ympäristönsuojelun osalta siten, kuin Laissa kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta 64/1986 (muutos 5.12.1996/1013) § 7 määritellään;
6. merkitä tiedoksi, että neuvotteluja yhteistoiminnasta Posion kunnan ja Arktisen Lapin ympäristönsuojelun kanssa voidaan jatkaa lakisääteisten toimintojen turvaamiseksi alueella.
7. merkitä tiedoksi, että ympäristötarkastajia palkataan tarpeen mukaan.



Kunnanhallitus	§ 162	22.08.2022
Kunnanvaltuusto	§ 28	29.08.2022

Päätös

Marja-Liisa Kelloniemi kannatti kunnanhallituksen päätösehdotusta.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [10] Ympäristöterveydenhuollon yhteistoimintasopimus luonnos
- [11] Sopimus ympäristönsuojelusta 1.1.2023 alkaen
- [12] Ympäristöterveydenhuolto tulevaan vastuukuntaan perustettavat virat ja toimet



Kunnanhallitus	§ 171	22.08.2022
Kunnanvaltuusto	§ 29	29.08.2022

Kotisairaalan perustaminen / vuodeosaston lakkauttaminen

Khall 22.08.2022 § 171

Valmistelija

Vs. kunnanjohtaja Eeva-Maria Maijala, puhelin 050 512 0529 tai eeva-maria.maijala@savukoski.fi

Savukosken kunnanvaltuusto on 15.12.2021 § 72 käsitellyt asiana Kotisairaalan perustaminen. Päätöksenä on äänin 7-5 hyväksytty esitys, että Vuodeosaston toiminta ajetaan alas 23.6.2022, kotisairaala toiminta aloitetaan 1.8.2022, jolloin työntekijät pitävät kesälomat keskitetysti ja välttään sijaisten palkkaukselta ja jäsenkuntien kotipalvelun kanssa neuvotellaan yhteistyöstä.

Savukosken kunnanhallitus on 7.2.2022 § 31 asiana Kunnanvaltuuston kokouksen 15.12.2021 päätösten täytäntöönpano päättänyt, että pykälää 72 ei panna täytäntöön, koska siitä on valitettu hallinto-oikeuteen.

Vaaditaan myös, että vuodeosaston sulkemista ei tule saattaa täytäntöön, ennen kuin hallinto-oikeus on tehnyt päätöksen tästä valituksesta.

Katja Hirvasaho on tehnyt valituksen mm. seuraavin perustein ja vaatimuksin:

Kunnanvaltuuston päätös § 72 15.12.2021 koskien Pelkosenniemen terveyskeskuksen vuodeosaston sulkemista ja kotisairaalan perustamista on hylättävä virheellisin ja riittämättömin perustein valmisteltuna Kuntalain 93 § tarkoittaman hyvän valmistelun vastaisesti.

Päätös on tehty Pel-Savu ktt ky:n hallituksen esityksen nojalla, jota on perusteltu yksinomaan kustannustehokkuudella:

Vuodeosaston lakkauttamisella ja kotisairaalaan siirtymisellä saavutetaan henkilöstösäästöä 6 henkilötyövuotta, joka on noin 150 000 e/vuosi ja lisäksi ravintohuollon säästö 128 000 e/vuosi eli yhteensä 278 000e/vuosi. Henkilökuntaa ei jouduta irtisanomaan, vaan työntekijän eläköityessä vakanssia ei täytetä. (Khall 29.11.21 § 293).

Lakkautuksen esitetyt kokonaissäästöt ovat kuitenkin näennäisiä, sillä laskelmissa ei ole otettu lainkaan huomioon menoja, jotka kotisairaalan toiminta vaatii. Näiden menojen arviota ei ole esitetty Valituksen alaisessa valtuuston kokouksessa kuten ei myöskään Kunnanhallituksen kokouksissa 29.11.21 ja 8.12.21, vaikka päätökset vuodeosaston sulkemisesta ja kotisairaalan perustamisesta on tehty nimenomaan säästöihin nojaten.



Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 171 22.08.2022
§ 29 29.08.2022

Vuodeosastopaikkaa tarvitsevat potilaat on tarkoitus hoidattaa Sodankylän hyvinvointikeskus Sopukan vuodeosastolla, jonka on myös laskettu tuovan säästöä:

Vuodeosastohoitoa tarvitsevan potilaan hoito Sodankylän hyvinvointikeskus Sopukan vuodeosastolla maksaa 336 €/vrk, joten hoidettaessa Sopukassa syntyy säästöä 490 €/vrk – 336 €/vrk = 154 €/vrk. Vuositasolla säästöä syntyy kahden potilaan ollessa koko ajan Sopukassa hoidossa 112 420 €.

Yhteenvedona:

*Hoitajat 150 000 €
Ruokapalvelu 128 000 €
Hvk Sopukka 112 420 € (kaksi potilasta)
Oikea paikka 178 850 € (yksi paikan odottaja)
(Khall §293 29.11.21 ja Kvalt §72 15.12.21)*

Pel-Savulla on tällä hetkellä sopimus sairaanhoidon päivystyksestä Sopukan kanssa, mutta se ei edellytä, että Sodankylällä olisi valmius vastata Pel-Savun ympärivuotiseen hoitotarpeeseen. Miten on varmistettu, että Sodankylä olisi koko maakunnassa ikääntymisestä johtuvan lisääntyvän hoitotarpeen takia toimiva ja riittävä vaihtoehto tulevassa hyvinvointialueessa? Pöytäkirjoista ei käy selville, onko vastauksia tähän kuten muihin kysymyksiin jäänyt kertomatta kuntapäättäjille tai kuntalaisille. Valtuuston kokouksessa Jari Huttunen tuo esiin sen, ettei kunnanvaltuustolla ole riittävää tietoa kotisairaalan toiminnasta ja kustannuksista, eikä sen perustaminen näin nopealla aikataululla ole mahdollista (Kvalt §72 15.12.21).

Koska esitetyille säästöille ei ole esitetty vertailukelpoisia laskelmia kotisairaalan perustamisen ja toiminnan oletetun, arvoitukseksi jäävän budjetin kanssa, on esitettyjä säästöjä pidettävä puhtaasti toiveajatteluna. Tältä osin vuodeosaston sulkupäätös on väärässä järjestyksessä valmisteltu ja perusteeton. Vuodeosaston sulkemiselle ei ole myöskään esitetty mahdollisia vaihtoehtoja, esimerkiksi käyttöä maakunnan kasvavaa hoitotarvetta vastaamassa väestön ikääntyessä siitäkään huolimatta, että on tiedossa, että esimerkiksi Rovaniemeltä on lähetetty tilanpuutteen takia potilaita Pelkosenniemelle hoitoon. Päätöksestä ei ilmene hyvään valmisteluun kuuluvia eri vaihtoehtoisia ratkaisumalleja (KuntaL §93).

...

Vuodeosaston sulkemispäätös on tehty virheellisen tiedon pohjalta, koska perustelu käytettyjä säästölukemia ei ole vertailtu suunnitellun kotisairaalan kustannusten kanssa.

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

välipäätös 461/2022 06.04.2022 Katja Hirvasahon Täytäntöönpanon kieltämistä koskevaan hakemukseen.



Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 171
§ 29

22.08.2022
29.08.2022

Hallinto-oikeuden ratkaisu:

Hallinto-oikeus hylkää hakemuksen. Kunnanhallitus ei ole vielä tehnyt päätöstä valtuuston päätöksen täytäntöönpanosta. Näin ollen päätöksen täytäntöönpanoa ei ole tarpeen kieltää.

Vastaavasti on Pohjois-Suomen hallinto-oikeus antanut

välipäätöksen 1073/2022 19.8.2022 Annika Kostamon, Jutta Pasman sekä Timo Tossavaisen tekemään vaatimukseen Pel-Savun hallituksen päätökseen 7.6.2022 § 74 täytäntöönpanon kieltämiseksi.

Hallinto-oikeuden ratkaisu:

Hallinto-oikeus hylkää hakemuksen, koska päätöksen täytäntöönpanon kieltämiselle ei asian käsittelyn tässä vaiheessa ole perusteltu.

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on antanut välipäätöksenä ratkaisut täytäntöönpanon kieltämisestä molemmissa tapauksissa saatuaan pyydettyään tiedon, että Savukosken kunnanhallitus ei ole laittanut 15.12.2021 päätöstä täytäntöön.

Kuntalain 96 § valtuuston päätösten laillisuuden valvonta. Jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöönpanematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Eeva-Maria Maijala

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle seuraavaa: Savukosken kunnanhallitus on päättänyt 7.2.2022 § 31, ettei se laita kunnanvaltuuston kokouksen 15.12.2021 § 72 täytäntöön, koska siitä on valitettu. Kuntalain 143 §:n mukaan täytäntöönpanoon ei saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi. Kunnanhallituksen mukaan päätöksen täytäntöönpano aiheuttaisi sen, että vuodeosasto lakkautettaisiin. Lakkauttaminen jäisi todennäköisesti pysyväksi hallinto-oikeuden ratkaisusta huolimatta, koska Pelkosenniemen-Savukosken ktt ky:n toiminta lakkaa vuoden vaihteessa ja kaikki toiminnot siirtyvät hyvinvointialueen hoidettavaksi siinä muodossa kuin ne ovat 31.12.2022. Eli jos vuodeosasto ei ole toiminnassa 31.12.2022, niin hyvinvointialue ei tulisi sitä uudelleen käynnistämään. Näin ollen valitus jäisi hyödyttömäksi.

Kuntalain 96 §:n mukaan, jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöönpanematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi.

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on antanut nyt myös pelkosenniemeläisten valittajien tekemästä täytäntöönpanon kieltämisestä päätöksen.



Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 171
§ 29

22.08.2022
29.08.2022

Molemmissa hallinto-oikeuden ratkaisuisa on päätöksen pohjana ollut Savukosken kunnanhallituksen päätös olla laittamatta valtuuston päätöstä täytäntöön. Kunnanhallitus saattaa nyt tämän asian viipymättä kunnanvaltuuston uudelleen käsiteltäväksi.

Katja Hirvasaho on valituksessaan vedonnut Kuntalain 93 §:ään valtuustoasioiden valmistelusta. Lain mukaan valmistelupakolla pyritään varmistamaan, että valtuutetuilla on riittävästi tietoa päätettävästä asiasta, sen ratkaisuvaihtoehdoista ja päätöksen seurauksista.

Savukosken kunnanhallitukselle ja kunnanvaltuustolle on annettu käyttöön vajaat tiedot vuodeosaston lopettamisen taloudellisista vaikutuksista. Laskelmista puuttuvat kotisairaalan menot. Laskelmissa ei näy myöskään Sopukan menot. Muualta tulevien asiakkaiden tulot puuttuvat laskemista kokonaan. Laskelmien perusteella ovat päättäjät saaneet virheellisen tiedon kotisairaalan todellisesta taloudellisista vaikutuksista. Vuodeosaston tilanne on nyt myös muuttunut vuoden kuluessa, tosin muutos olisi ollut tiedossa jo valtuuston tehdessä päätöksen 15.12.2021, mutta päättäjät eivät ole saaneet tietoa muuttuvasta tilanteesta. Pelkosenniemen ei ole vuodeosastolla ollut kuin noin 1-3 pelkosenniemenlaisia tai savukoskelaisia asiakasta. Kotisairaala ei olisi voinut toimia näin vähäisillä asiakkailla, varsinkin kun osa heistä olisi pitänyt sijoittaa Sopukkaan. Pelkosenniemen vuodeosastosta on nyt muodostunut muualta tulevien asiakkaiden erittäin tärkeä sijoituspaikka. Viime aikoina onkin osastolla ollut pari paikallista ja loput muualta tulevaa asiakasta. Tuloja on muodostunut huomatta määrä, jota ei ole laskelmissa huomioitu. Näyttää myös siltä, että hyvinvointialueen muut kunnat tulevat tarvitsemaan hyväkuntoista 12 asiakkaalle sopivaa Pelkosenniemen vuodeosastoa.

Näin ollen Savukosken kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se peruu 15.12.2021 tehdyn päätöksen kotisairaalaan ja päättää että vuodeosasto toimii normaalisti valmistautuen hyvinvointialueeseen siirtymiseen ollen valmiina ottamaan omien asiakkaiden lisäksi muualta tulevia asiakkaita.

Päätös

Jenna Parkkima katsoi itsensä esteelliseksi (palvelussuhde- ja toimeksiantosuhdejäävi, §:t 171-172) ja poistui kokouksesta klo 19.45.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta kokouksessa.

Jakelu

Valtuuston esityslistalle



Kunnanhallitus	§ 171	22.08.2022
Kunnanvaltuusto	§ 29	29.08.2022

Kvalt 29.08.2022 § 29
31/00.04.01/2022

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle seuraavaa: Savukosken kunnanhallitus on päättänyt 7.2.2022 § 31, ettei se laita kunnanvaltuuston kokouksen 15.12.2021 § 72 täytäntöön, koska siitä on valitettu. Kuntalain 143 §:n mukaan täytäntöönpanoon ei saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi. Kunnanhallituksen mukaan päätöksen täytäntöönpano aiheuttaisi sen, että vuodeosasto lakkautettaisiin. Lakkauttaminen jäisi todennäköisesti pysyväksi hallinto-oikeuden ratkaisusta huolimatta, koska Pelkosenniemen-Savukosken ktk ky:n toiminta lakkaa vuoden vaihteessa ja kaikki toiminnot siirtyvät hyvinvointialueen hoidettavaksi siinä muodossa kuin ne ovat 31.12.2022. Eli jos vuodeosasto ei ole toiminnassa 31.12.2022, niin hyvinvointialue ei tulisi sitä uudelleen käynnistämään. Näin ollen valitus jäisi hyödyttömäksi.

Kuntalain 96 §:n mukaan, jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi.

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on antanut nyt myös pelkosenniemeläisten valittajien tekemästä täytäntöönpanon kieltämisestä päätöksen. Molemmissa hallinto-oikeuden ratkaisuissa on päätöksen pohjana ollut Savukosken kunnanhallituksen päätös olla laittamatta valtuuston päätöstä täytäntöön. Kunnanhallitus saattaa nyt tämän asian viipymättä kunnanvaltuuston uudelleen käsiteltäväksi.

Katja Hirvasaho on valituksessaan vedonnut Kuntalain 93 §:ään valtuustoasioiden valmistelusta. Lain mukaan valmistelupakolla pyritään varmistamaan, että valtuutetuilla on riittävästi tietoa päätettävästä asiasta, sen ratkaisuvaihtoehdoista ja päätöksen seurauksista.

Savukosken kunnanhallitukselle ja kunnanvaltuustolle on annettu käyttöön vajaat tiedot vuodeosaston lopettamisen taloudellisista vaikutuksista. Laskelmista puuttuvat kotisairaalan menot. Laskelmissa ei näy myöskään Sopukan menot. Muualta tulevien asiakkaiden tulot puuttuvat laskemista kokonaan. Laskelmien perusteella ovat päättäjät saaneet virheellisen tiedon kotisairaalan todellisesta taloudellisista vaikutuksista. Vuodeosaston tilanne on nyt myös muuttunut vuoden kuluessa, tosin muutos olisi ollut tiedossa jo valtuuston tehdessä päätöksen 15.12.2021, mutta päättäjät eivät ole saaneet tietoa muuttuvasta tilanteesta. Pelkosenniemellä ei ole vuodeosastolla ollut kuin noin 1-3 pelkosenniemeläistä tai savukoskelaista asiakasta. Kotisairaala ei olisi voinut toimia näin vähäisillä asiakkailla, varsinkin kun osa heistä olisi pitänyt sijoittaa Sopukkaan. Pelkosenniemen vuodeosastosta on nyt muodostunut muualta tulevien asiakkaiden erittäin tärkeä sijoituspaikka. Viime aikoina onkin osastolla



Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 171
§ 29

22.08.2022
29.08.2022

ollut pari paikallista ja loput muualta tulevaa asiakasta. Tuloja on muodostunut huomatta määrä, jota ei ole laskelmissa huomioitu. Näyttää myös siltä, että hyvinvointialueen muut kunnat tulevat tarvitsemaan hyväkuntoista 12 asiakkaalle sopivaa Pelkosenniemen vuodeosastoa.

Näin ollen Savukosken kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se peruu 15.12.2021 tehdyn päätöksen kotisairaalaan ja päättää että vuodeosasto toimii normaalisti valmistautuen hyvinvointialueeseen siirtymiseen ollen valmiina ottamaan omien asiakkaiden lisäksi muualta tulevia asiakkaita.

Päätös

Vs. kunnanjohtaja kertoi asian taustaa ja esityksen perusteita.

Kuntayhtymän johtava hoitaja Sirpa Koskenlaine selvitti vuodeosaston käyttötilastoa vuodelta 2021 sekä ajanjaksolta 1.1.-25.8.2022. Lisäksi hän kertoi vuodeosastoa koskevista leikkauksista, jotka kuntayhtymä on tehnyt budjettiin sekä esitteli kuntayhtymän vuodeosaston toteuman heinäkuulta 2022.

Jouni Halonen tiedusteli miten käytännössä toimitaan, jos jäsenkunnilla on asiasta toisistaan poikkeavat päätökset. Johtavan hoitajan mukaan kuntien tulisi päästä asiassa yhteisymmärrykseen käytännön toteutuksen vuoksi. Vs. kunnanjohtaja kertoi, että perussopimuksen mukaan kuntayhtymän ylintä päätösvaltaa käyttää jäsenkuntien valtuustot. Jäsenkuntien valtuustot päättävät kuntayhtymän pitkän tähtäimen toimintasuunnitelmasta. Kiistanalaisessa tilanteessa kotisairaalan perustamisasiassa, perustilanne säilyy, jos molemmat jäsenkunnat eivät ole muutosta hyväksyneet.

Jan Hietanen kannatti kunnanhallituksen päätösesitystä.

Puheenjohtaja Kari Kilpimaa oli kunnanhallituksen esityksen kannalla tehden siihen lisäesityksen, että kotisairaalan suunnittelu tulee aloittaa välittömästi.

Jouni Halonen totesi puheenvuorossaan, että Savukosken kunta on hyväksyessään joulukuussa kuntayhtymän toiminta- ja taloussuunnitelman 2022-2024, tavallaan hyväksynyt vuodeosaston lakkauttamisen määrärahoissa. Tämän päätöksen Savukosken kunnanhallitus on 7.2.2022 § 31 päättänyt laittaa täytäntöön. Halonen teki vastaesityksen, että valtuusto pitää voimassa 15.12.2021 tehdyn päätöksensä § 72 Kotisairaalan perustamisesta.

Vs. kunnanjohtaja kertoi, että Savukosken kunnanvaltuusto on hyväksynyt joulukuun kokouksessaan kolme toisiinsa liittyvää asiaa; Kotisairaalan perustaminen, Kuntayhtymän toiminta- ja taloussuunnitelman hyväksyminen sekä Hyvinvointialueeseen siirtymisen strategia. Näistä kotisairaalan perustaminen on käsitelty ennen kuntayhtymän toiminta- ja taloussuunnitelman hyväksymistä. Vs. kunnanjohtaja kertoi, että koska kotisairaalan perustamista koskeva päätös on kumoutunut, se aiheuttaa tältä osin kumoutumisen myös seuraaville asioita koskeville päätöspykälille.



Kunnanhallitus	§ 171	22.08.2022
Kunnanvaltuusto	§ 29	29.08.2022

Jarmo Luosujärvi kannatti Kari Kilpimaan tekemää esitystä.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että Jouni Halosen tekemä esitys raukesi kannattamattomana.

Puheenjohtaja totesi, että kunnanhallituksen päätösesityksestä poiketen puheenjohtaja on tehnyt kannatetun esityksen, joten asian ratkaisemiseksi oli suoritettava äänestys. Puheenjohtaja esitti nimenhuutoäänestystä ja teki äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat puheenjohtaja Kari Kilpimaan tekemää esitystä, vastaavat EI ja ne, jotka kannattavat kunnanhallituksen päätösesitystä, vastaavat JAA. Äänestysesitys hyväksyttiin. Suoritetussa äänestyksessä annettiin JAA ääniä 4 (Hietanen Jan, Huttunen Jari, Kelloniemi Marja-Liisa, Savukoski Jouko), EI ääniä 5 (Kilpimaa Kari, Luosujärvi Jarmo, Puska Ari Veikko, Kilpimaa Mikko, Korhonen Jarmo) ja 1 tyhjä ääni (Halonen Jouni), joten päätökseksi tuli Kari Kilpimaan tekemä esitys.

Jouni Halonen jätti päätökseen eriävän mielipiteensä (liite).

Liitteet

- [13] Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden välipäätökset
- [14] Eriävä mielipide kvalt 29.8.2022 § 29 Jouni Halonen



Kunnanhallitus	§ 172	22.08.2022
Kunnanvaltuusto	§ 30	29.08.2022

Ylitysoikeus vuoden 2022 talousarvioon / Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymä

Khall 22.08.2022 § 172

Pelkosenniemen-Savukosken ktt ky hallitus 7.6.2022 § 76

Kuntayhtymän talousarviosta puuttuvat kuntayhtymän purkamiseen liittyvät kulut, koska budjettia laadittaessa jäsenkuntien päätöksiä kuntayhtymän jatkosta ei ollut tiedossa. Kustannuksia syntyy kiinteistöjen hinta- ja kuntoarvioista sekä jakamisen selvittämisestä ja mahdollisista tarpeettomien kiinteistöjen purkamisesta.

Kiinteistöjen hinta-arviot	4.000 €
Kiinteistöjen kuntoarviot	15.000 €
Purettavien kiinteistöjen haitta-aine kartoitukset	6.000 €
BDO-Konsultointi kuntayhtymänpurkamisselvitys	10.000 €
Kiinteistöjen purku (arvio)	150.000 €
Yhteensä	185.000 €

Mikäli vuodeosaston toiminta jatkuu vuoden loppuun saakka, tarvitaan sen ylläpitämiseen 218.000 €. Päätöksenteon viivästymisen vuoksi vuodeosasto avataan uudelleen kesäsulun jälkeen ja kotisairaaloiminta voidaan aloittaa aikaisintaan 1.9.2022. Kuukausikohtainen lisämäärärahan tarve on 43.600 €. Lopullinen ylitysoikeustarve riippuu vuodeosaston jatkosta.

Ehdotus: JI.

Hallitus esittää perusjäsenkuntien valtuustoille ylitysoikeuden myöntämistä

1.kiinteistöjen purkua ja kuntayhtymän purkamisselvitystä varten 185.000 €,

2.vuodeosastotoiminnan jatkamiseen 31.8.2022 saakka 43.600 € tai

3.vuodeosastotoiminnan jatkamiseen 31.12.2022 saakka 218.000 €.

Keskustelun alussa Jan Hietanen esitti, että jäsenkuntien valtuustoille ei esitetä ylitysoikeuden myöntämistä. Esitys raukesi kannattamattomana.

Keskustelun jälkeen johtava lääkäri teki muutetun päätösesityksen:

Hallitus esittää perusjäsenkuntien valtuustoille ylitysoikeuden myöntämistä

1.kiinteistöjen purkua ja kuntayhtymän purkamisselvitystä varten 145.000 € ja

2.vuodeosastotoiminnan jatkamiseen 31.8.2022 saakka 43.600 €.

Päätös:

Hallitus esittää perusjäsenkuntien valtuustoille ylitysoikeuden myöntämistä

1.kiinteistöjen purkua ja kuntayhtymän purkamisselvitystä varten 145.000 € ja

2. vuodeosastotoiminnan jatkamiseen 31.8.2022 saakka 43.600 €.



Kunnanhallitus	§ 172	22.08.2022
Kunnanvaltuusto	§ 30	29.08.2022

Esittelijä Kunnanjohtaja Eeva-Maria Maijala

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle ylitysoikeuden myöntämistä 35 000 € kuntayhtymän purkamisselvitystä varten.

Hoitajien asuintalon ja vanhan sikalan purkua varten ei esitetä ylitysoikeutta, koska kiinteistöjä hallinnoiva kuntayhtymä ollaan purkamassa vuoden loppuun mennessä, eikä kiinteistöjen purkamisia ehditä missään tapauksessa tehdä kuluvan vuoden aikana. Kiinteistöjen osalta ei ole saatu purkulupaa eikä kiinteistöjen purkamiseen ole saatu yhtään tarjousta. Lisäksi kiinteistöjen purkamiselle ei ole olemassa mitään lakien velvoittamaa syytä.

Vuodeosastotoiminnan jatkamiseen ei esitetä ylitysoikeutta, koska vuodepaikkojen käytön osalta on tilanne muuttunut selvästi. Tuloja on saatu ja ollaan saamassa selvästi enemmän kuin talousarvioon on esitetty. Vuodeosastolla on ollut koko ajan muualta tulevia muiden maksamia asiakkaita huomattava määrä ja tulijoiden määrää on jouduttu ilmeisesti jopa rajoittamaan, että paikkoja olisi omien kuntien asiakkaille. Jos kustannuspaikkojen osalta tarvitaan muutoslupa, niin se hyväksytään, joilla vuodeosaston toiminta voidaan kustantaa. Vuodeosaston toimiessa tulee myös talousarviosta poistaa kotisairaalan kulut ja Sopukasta lasketut vuodepaikkojen kulut.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta kokouksessa.

Jakelu Valtuuston esityslistalle

Kvalt 29.08.2022 § 30
20/02.02.02/2022

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle ylitysoikeuden myöntämistä 35 000 € kuntayhtymän purkamisselvitystä varten.

Hoitajien asuintalon ja vanhan sikalan purkua varten ei esitetä ylitysoikeutta, koska kiinteistöjä hallinnoiva kuntayhtymä ollaan purkamassa vuoden loppuun mennessä, eikä kiinteistöjen purkamisia ehditä missään tapauksessa tehdä kuluvan vuoden aikana. Kiinteistöjen osalta ei ole saatu purkulupaa eikä kiinteistöjen purkamiseen ole saatu yhtään tarjousta. Lisäksi kiinteistöjen purkamiselle ei ole olemassa mitään lakien velvoittamaa syytä.



Kunnanhallitus	§ 172	22.08.2022
Kunnanvaltuusto	§ 30	29.08.2022

Vuodeosastotoiminnan jatkamiseen ei esitetä ylitysoikeutta, koska vuodepaikkojen käytön osalta on tilanne muuttunut selvästi. Tuloja on saatu ja ollaan saamassa selvästi enemmän kuin talousarvioon on esitetty. Vuodeosastolla on ollut koko ajan muualta tulevia muiden maksamia asiakkaita huomattava määrä ja tulijoiden määrää on jouduttu ilmeisesti jopa rajoittamaan, että paikkoja olisi omien kuntien asiakkaille. Jos kustannuspaikkojen osalta tarvitaan muutoslupa, niin se hyväksytään, joilla vuodeosaston toiminta voidaan kustantaa. Vuodeosaston toimiessa tulee myös talousarviosta poistaa kotisairaalan kulut ja Sopukasta lasketut vuodepaikkojen kulut.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.



Kunnanvaltuusto

§ 31

29.08.2022

Kokouksessa jätettävät valtuustoaloitteet

Kvalt 29.08.2022 § 31

Savukosken kunnan hallintosäännön 117 §:n mukaan ennen kokoukskutsussa mainittujen asioiden käsittelyn päättymistä valtuustoryhmällä ja valtuutetulla on oikeus tehdä kirjallisia aloitteita kunnan toimintaa ja hallintoa koskevista asioista. Aloite annetaan puheenjohtajalle.

Aloite on sitä enempää käsittelemättä lähetettävä kunnanhallituksen valmisteltavaksi. Valtuusto voi päättää, että aloitteessa tarkoitetun asian valmistelusta käydään lähetekeskustelu.

Päätös

Jan Hietanen jätti valtuustoaloitteen, joka koskee kohtuuttomasti nousevia yhdistettyjä sähkön- ja sähkönsiirtomaksun kustannuksia kuntalaisille ja koko Itä-Lapin alueelle. Aloite liitteenä.

Liitteet

[15] Valtuustoaloite 29.8.2022 Jan Hietanen



Kunnanvaltuusto

§ 32

29.08.2022

Muut asiat

Kvalt 29.08.2022 § 32

Muita asioita ei ollut.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 15.37.



Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 23, § 24, § 25, § 27, § 31, § 32

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.



Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 26, § 28, § 29, § 30

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu

Käyntiosoite: Isokatu 4, 90100 Oulu

Sähköpostiosoite: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi

Faksinumero: 029 564 2841

Puhelinnumero: 029 564 2800

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.



Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Savukosken kunnan kirjaamosta.

Kirjaamon yhteystiedot:

Kauppakuja 2 A 1, 98800 Savukoski
hallinto@savukoski.fi

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9.00-11.00 ja 12.00-15.00.

Pöytäkirja on viety nähtäväksi

<https://www.savukoski.fi/kunta-ja-paatoksenteko/paatoksenteko/esityslistat-ja-poytakirjat/>